

包头稀土高新区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年5月

包头稀土高新区经济发展局

目 录

第一篇 坚定信心、乘势而上,在推进中国式现代化建设中奋勇争先	
.....	(1)
第一章 发展环境	(1)
第一节 发展成就	(2)
第二节 发展形势	(4)
第二章 指导方针和发展定位	(7)
第一节 指导思想	(7)
第二节 基本原则	(8)
第三节 战略定位	(8)
第三章 发展目标	(10)
第二篇 铸牢中华民族共同体意识,推进中华民族共同体建设	
.....	(15)
第四章 健全贯彻主线要求制度机制	(15)
第一节 落实铸牢中华民族共同体意识工作机制	(15)
第二节 完善重大经济社会发展政策贯彻主线要求	(15)
第三节 提升民族事务治理法治化水平	(16)
第五章 加强铸牢中华民族共同体意识理论研究和宣传教育	
.....	(16)

第一节	深化铸牢中华民族共同体意识实践研究与成果转化	(17)
第二节	加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育	(17)
第六章	促进各民族深度交往交流交融	(18)
第一节	深入持久开展民族团结进步创建	(18)
第二节	深入推动各民族互嵌式发展	(19)
第三篇	因地制宜发展新质生产力,建设以“两个稀土基地”为支撑的现代化产业体系	(20)
第七章	打造引领行业发展的旗帜型产业集群	(20)
第一节	建设全国最大的稀土新材料基地	(20)
第二节	建设全球领先的稀土应用基地	(20)
第三节	建设面向全国的稀土产业服务中心	(20)
第八章	打造三个主导产业集群	(20)
第一节	建设先进金属材料集群	(20)
第二节	建设新能源产业集群	(24)
第三节	建设现代装备产业集群	(26)
第九章	加快形成 17 条产业链发展新优势	(28)
第一节	稀土新材料产业链	(28)
第二节	稀土应用产业链	(28)
第三节	稀土永磁电机产业链	(28)
第四节	光伏产业链	(29)
第五节	先进铝产业链	(30)

第六节	先进铜产业链	(31)
第七节	硅钢产业链	(32)
第八节	风电设备制造产业链	(33)
第九节	机械设备产业链	(34)
第十节	低空经济产业链	(35)
第十一节	智能机器人产业链	(36)
第十二节	零碳产业链	(38)
第十三节	氢能产业链	(39)
第十四节	储能产业链	(40)
第十五节	生产性服务业产业链	(42)
第十六节	数字经济产业链	(43)
第十七节	文旅产业链	(44)
第十章	加快发展智能经济	(45)
第一节	建好高标准信息化基础设施	(45)
第二节	深化智能制造	(46)
第三节	实施“人工智能+”行动	(47)
第十一章	加快产业绿色转型	(49)
第一节	建好国家级零碳园区	(49)
第二节	推动制造业绿色化发展	(53)
第四篇	加快科技创新与产业创新深度融合,建设区域产业创新 高地和科技成果转化高地	(54)
第十二章	推进科技创新平台体系建设	(54)

第一节	打造高能级创新平台	(54)
第二节	拓展科创合作平台资源	(55)
第十三章	强化企业科技创新主体地位	(56)
第一节	打造科技创新高地	(56)
第二节	培育未来产业生态	(58)
第十四章	推动成果转化提质增效	(59)
第一节	健全完善孵化体系	(59)
第二节	加强科技成果高效转化应用	(60)
第十五章	加强区域科技创新合作发展	(60)
第一节	建好用好呼包鄂自主创新示范区	(61)
第二节	推深做实国家稀土产业协同创新网络	(62)
第十六章	打造优质科技创新生态环境	(63)
第一节	优化政策制度保障	(63)
第二节	强化科技服务支撑	(64)
第三节	推动科技金融提档升级	(64)
第四节	推进知识产权运用示范和保护	(64)
第五节	锻造创新人才队伍	(65)
第五篇	统筹内需潜力释放与市场活力激发,建设改革开放发展 示范区	(67)
第十七章	大力提振消费	(67)
第一节	深入实施提振消费专项行动	(67)
第二节	营造公正透明的消费环境	(69)

第十八章	扩大有效投资	(70)
第一节	有效扩大政府投资	(70)
第二节	激发社会投资活力	(71)
第三节	提高招商引资质效	(72)
第四节	全面融入全国统一大市场建设	(74)
第十九章	完善要素市场保障	(75)
第一节	全面摸清存量资源资产底数	(75)
第二节	盘活用好存量资源资产	(76)
第三节	推动司法判决执行与破产制度有机衔接	(77)
第二十章	提升经营主体发展质效	(78)
第一节	深化国资国企改革	(78)
第二节	推动大中小企业协同融通发展	(79)
第三节	强化产权保护	(81)
第二十一章	深化重点领域和关键环节改革	(81)
第一节	深化财经领域改革	(81)
第二节	深化开发区管理体制改	(83)
第二十二章	持续擦亮“高新事·高兴办”营商环境品牌	(84)
第一节	加快构建服务型高新区	(84)
第二节	深化诚信政府建设	(85)
第二十三章	推动外贸与区域协作深入发展	(86)
第一节	加快建设对外贸易平台	(86)

第二节	推动内外贸一体化发展	(87)
第三节	拓展双向投资合作空间	(88)
第四节	促进区域协同发展	(89)
第六篇	促进城乡融合深度发展,建设区域产城融合样板区	
	(90)
第二十四章	构建集约高效的空间体系	(90)
第一节	优化全域国土空间布局	(90)
第二节	推动资源节约集约利用	(91)
第三节	强化基础设施体系建设	(92)
第二十五章	推动城乡融合发展	(93)
第一节	统筹推进城市更新与乡村建设	(93)
第二节	持续巩固拓展脱贫攻坚成果	(95)
第二十六章	培育产城融合发展新业态	(97)
第一节	加快推进制造业与现代服务业融合发展	(97)
第二节	加快推进农文旅融合发展	(97)
第七篇	坚持以人民为中心的发展思想,建设人民美好生活幸福区	
	(98)
第二十七章	促进高质量充分就业	(98)
第一节	拓展就业渠道	(99)
第二节	提升公共就业服务水平	(99)
第二十八章	推进教育、医疗、文化高地建设.....	(100)
第一节	推进教育高地建设.....	(100)

第二节	推进医疗高地建设·····	(101)
第三节	推进文化高地建设·····	(102)
第二十九章	夯实社会保障兜底功能,促进人口高质量发展 ·····	(103)
第一节	完善社会保障体系·····	(103)
第二节	促进人口均衡发展·····	(104)
第八篇	持续改善生态环境质量,打好生态环境巩固提升持久战 ·····	(105)
第三十章	建成国家生态工业示范园区·····	(105)
第一节	构建绿色制造体系·····	(105)
第二节	巩固“无废城市”建设·····	(106)
第三十一章	持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化 ·····	(107)
第一节	全面落实精准科学依法治污·····	(107)
第二节	落实固定污染源监管制度·····	(109)
第三节	坚持一体化保护和系统治理·····	(109)
第四节	科学开展大规模国土绿化行动·····	(110)
第五节	加快形成绿色生活方式·····	(111)
第九篇	统筹发展和安全,促进高质量发展和高水平安全良性互动 ·····	(112)
第三十二章	坚决维护国家安全·····	(113)
第一节	构筑国家安全防护体系·····	(113)

第二节	加强重点领域国家安全能力建设·····	(113)
第三节	维护意识形态安全·····	(114)
第四节	扎实推进国防动员和双拥工作·····	(114)
第三十三章	提高防范化解重点领域风险能力·····	(114)
第一节	维护战略资源及产业链供应链安全·····	(115)
第二节	积极防范化解重点领域风险·····	(115)
第三十四章	提高公共安全治理水平·····	(116)
第一节	提高安全生产水平·····	(116)
第二节	深化社会治安整体防控体系和能力建设·····	(117)
第三节	提高食品药品安全监管·····	(117)
第四节	提高应急处突能力·····	(117)
第三十五章	完善社会治理体系·····	(118)
第一节	加强党建引领基层治理和基层政权建设·····	(118)
第二节	提高为民谋利、为民办事、为民解忧的成效 ·····	(119)
第十篇	坚持和加强党的全面领导,凝心聚力实现规划各项目标 任务·····	(120)
第三十六章	加强党的全面领导和党的建设·····	(120)
第一节	坚决维护党中央权威和集中统一领导·····	(120)
第二节	全面加强干部队伍和基层党组织建设·····	(120)
第三节	深入推进党风廉政建设和反腐败斗争·····	(121)
第四节	推进社会主义民主法治建设·····	(122)

第三十七章 加强规划的实施保障.....	(122)
第一节 形成统一规划体系合力.....	(122)
第二节 强化规划实施保障.....	(123)

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化的关键时期，是国家级高新区建设创新驱动发展示范区、新质生产力引领区、高质量发展先行区的重要阶段，也是包头稀土高新区培育发展新优势、提升创新策源能力和产城融合层次能级的集中攻坚期。为更好地推进经济社会全面协调发展，根据党中央、自治区党委和包头市委《关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，结合包头稀土高新区实际，编制本纲要。

第一篇 坚定信心、乘势而上 在推进中国式现代化建设中奋勇争先

“十五五”时期，必须深学笃行习近平总书记对国家级高新区建设、对内蒙古系列讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，锚定内蒙古自治区“1571”工作部署，践行包头市“1144”现代化产业体系建设要求，在内蒙古自治区高质量发展中作示范、在包头市产业升级中挑大梁，锐意进取、真抓实干，推动各项事业发展取得更大成效，奋力谱写中国式现代化稀土高新区领跑争先的新篇章。

第一章 发展环境

“十五五”时期，稀土高新区处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但长期向好的支撑条件和基本趋

势没有变。稀土高新区需立足国家战略全局找准定位,完整准确全面贯彻新发展理念,深度融入新发展格局,在风险挑战中捕捉机遇,在攻坚克难中探索路径,以确定性的发展举措对冲外部环境的不确定性,稳步实现高质量发展目标。

第一节 发展成就

“十四五”时期目标任务圆满收官。综合实力再攀新高。地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额分别年均增长10.5%、19.3%、8.6%,经济总量、工业总产值分别是“十三五”末的1.8倍、2.5倍,一般公共预算收入中税收比例达到94%。在国家级高新区综合评价排名中上升至68位,较“十三五”末提升21位。获评全国“真抓实干成效明显产业转型升级示范园区”。标志产业提质增效。先进金属、装备制造产业产值分别达到515亿元、304亿元,是“十三五”末的2.1倍、3.9倍;第三产业增加值318.88亿元,是“十三五”末的1.5倍。产业转型升级成效显著。三次产业结构调整至0.3:56.4:43.3,高新技术产业增加值、战略性新兴产业增加值占规上工业增加值的比重分别达到65%和45%，“四上”企业达到641户、占全市的21.4%。规上工业企业数字化改造覆盖率达到90%，新增国家卓越级智能工厂2家，国家智能制造优秀场景试点示范企业、国家智能光伏示范企业各1家，《钕铁硼磁铁行业数字化车间通用技术要求》团体标准颁布实施。创新驱动优化提升。研究与试验发展(R&D)经费投入强度达到3.6%，

稳居全区第一。培育研发平台 207 个、新增国家级高新技术企业、科技型中小企业、专精特新企业 655 家,是“十三五”末的 4.1 倍,总量稳居全市第一。新增自治区级以上众创空间 34 家。获评国家级知识产权强国建设试点园区、国家稀土功能材料产业知识产权运营中心、国家知识产权信息公共服务网点,有效专利量、贯标认证企业数量位居全市第一。技术合同登记数量和技术交易额连续四年占全市的 40% 以上。改革开放纵深推进。重点领域改革不断深化,实施重点改革任务 242 项。建设项目用地提前办理林草手续、派驻监督延伸“再派出”、类政法委等“小切口”自主改革成效明显,持续打造“高新事·高兴办”营商环境品牌。机构和管理体制改革成效明显,管理层级和幅度持续优化,干部队伍活力昂扬向上。对外开放更加活跃,新增外资企业 8 户,实际利用外资 1.2 亿元,外贸进出口额达到 290.6 亿元。城市面貌日新月异。城市基础设施日趋完善,地下管网新建改造 30.8 公里,供热二次网改造 224.3 万平方米,清洁取暖替代 26 万平方米,道路升级改造 25.8 万平方米,老旧小区综合改造 57.7 万平方米,城市绿化覆盖率达 43%,人均公共绿地面积达 12.5 平方米。正翔滨河西苑、富力尚悦居、时代广场等“保交楼”项目建成交付。民生保障扎实稳固。脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴全面推进。民生支出 68 亿元,占财政总支出的 57.4%。城镇居民可支配收入年均达到 60985 元、年均增长 2.9%。教育、医疗、文化事业发展迅速,包头黄河国家文化公园晋级自治区 3A 景区,“天下黄河第一村”获评国家 2A

级景区,画匠营子村入选自治区乡村旅游重点村。社会治理、安全生产、防灾救险和重点领域风险防范处置有力有效,群众获得感、幸福感、安全感持续提升。生态环境持续改善。污染防治攻坚战稳步推进,获评国家级零碳园区,入围自治区碳达峰试点园区,获得全国首张绿电国际碳足迹证书,成为全市首个“绿色园区+节水园区”双认证的产业园区。国考断面水质持续稳定达标,城镇生活污水集中处理率达到 95%,污水处理厂中水回用率达到 67%,工业固体废物处置利用率达到 90%,放射性废物、危险废物和医疗废物安全处置率达到 100%。主线意识更加鲜明。中华民族共同体意识的教育与实践持续深化,国家统编教材实现全覆盖。全面从严治党常抓不懈。正风肃纪反腐扎实推进,作风建设不断加强,党员干部干事创业的热情与担当精神明显增强。这些成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

第二节 发展形势

“十五五”时期,稀土高新区发展面临着新使命、新机遇、新挑战,需要辩证认识和把握国内外大势,从长期大势认识当前形势,准确把握发展的时代感、紧迫感、方向感,坚定不移地在国家级高新区中提质进位。

——肩负新使命。世界百年变局加速演进,全球经济复苏进程放缓、增长动能弱化,“逆全球化”思潮与保护主义举措交织蔓

延,发达国家在关键技术领域的封锁打压升级,刻意推动产业链供应链“脱钩断链”,进一步放大外部不确定性对稀土产业的传导影响。同时,新一轮科技革命和产业变革进入爆发期,人工智能、新能源等前沿技术加速迭代,催生稀土在高端应用场景的爆发式需求,更精准契合稀土产业禀赋与基础,为实现优势转化打开战略窗口期。在此形势下,稀土高新区作为“两个稀土基地”主阵地,必然肩负着确保稀土等战略性资源安全、稳定供应与技术自主可控、推动产业迈向全球价值链高端的新使命,成为应对全球技术封锁、巩固我国稀土产业主导地位的重要支撑。

——抢抓新机遇。从政策看,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》对加强战略性矿产资源勘探开发和储备,全链条推动稀土材料在内的重点领域关键核心技术攻关,着力打造新材料等新兴支柱产业作出部署,意味着国家在稀土资源勘探、保护性开发、绿色冶炼以及国家战略储备层面的重视程度会只增不减。自治区即将出台支持力度、覆盖范围空前的产业政策,包头市确定了2035年全面建成“两个稀土基地”的目标。这些信号,必将带来前所未有的多重政策红利,更加有利于稀土高新区贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展。从基础看,我区作为自治区首家国家级高新区和工业产值超千亿的园区,产业基础相对较好、韧性强、潜力大。稀土、新能源、先进金属材料等领域已经形成一定产业规模,特别是围绕“两个稀土基地”建设,引进了一批行业头部和细分领域首位度企业,是全国稀土产业

发展的重要增量。获评国家级零碳园区试点和自治区碳达峰试点园区,加速撬动全产业链高效绿色发展,突破产业链前端瓶颈、提升附加值的内生动力,在科技革命、能源革命和产业革命中抢占先机,为资源型地区转型发展提供内蒙古样板。拥有国内最完备的稀土领域技术创新体系和全国最大的综合性稀土科技研发机构,研发投入强度领先自治区,创新平台、高新技术和科技型中小企业数量保持全市第一,战略性新兴产业产值占全市20%以上,已成为全市创新要素最密集、产业活力最旺盛、增长潜力最大的区域。从保障看,我区通过加强土地规划管控、开展低效闲置土地处置等工作,一批土地实现“腾笼换鸟”。通过“三在三找”机制,把各级各类政策最及时、最彻底惠及企业,打通项目建设“最先一公里”。规范涉企执法,探索反向监督、频率预警、无不良记录免检等措施,让企业安心投资兴业。坚持内涵式发展,城镇化建设由“规模扩张”进入“品质提升”阶段,高素质人才集聚增长,城区美誉度、人民幸福感、城市宜居度大幅提升。政银企常态化交流对接机制完善,无抵押贷款门槛低、品类多,助力中小微企业成长。

——攻克新挑战。“十五五”时期,稀土高新区面临不确定难预料因素增多、发展制约性矛盾问题突出等风险挑战。结构性矛盾仍需化解。产业链条前端重、附加值低,研发成果产业化转化慢,生产性服务业配套能力弱,部分产业出现产能的结构性、阶段性过剩,传统产业转型升级、新兴产业发展壮大、未来产业布局培育都面临严峻挑战。要素保障能力仍需提高。水、能源、土地等资

源利用方面还有短板,高端人才引育的政策保障、生活配套支撑不足,人才集聚效应偏弱,产业发展亟需的资本市场运作等配套政策制度体系尚未健全,补弱项、塑优势任务艰巨。社会治理体系仍需优化。针对人口结构调整、流动格局变化的新特征,城乡融合发展的基础设施配套、制度保障、资源统筹机制尚未完全理顺,城市管理的精细化、精准化水平仍需提升,教育、医疗、养老等公共服务水平与人民群众期盼还有差距。

第二章 指导方针和发展定位

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记对内蒙古的系列重要讲话重要指示精神,按照自治区党委“1571”工作部署,以铸牢中华民族共同体意识为主线,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,在资源型地区转型发展上闯新路,在包头市高质量发展中挑大梁,建设“两个稀土基地”,发挥主阵地作用。全力建成区域产业创新

高地和科技成果转化高地、老工业基地绿色转型创新发展先行区、改革开放发展示范区、产城融合样板区、人民美好生活幸福区,全力打好生态环境巩固提升持久战,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,实现高质量发展和高水平安全的良性互动,确保到2030年基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

旗帜鲜明讲政治,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的全面领导、坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全,坚持“发展高科技、实现产业化”的方向,自觉把包头稀土高新区放在全国、全区、全市大局中认识和定位,更好地承担国家使命、服务国家战略,保持“因改革而生,也必须依改革而兴”的定力,奋发有为把稀土高新区各项事业推向前进。

第三节 战略定位

——建设“两个稀土基地”,发挥主阵地作用。略。

——建设区域产业创新高地和科技成果转化高地。抢抓新一轮科技革命和产业变革重大机遇,聚焦基础研究、应用基础研究和关键核心技术攻关,以推动科技创新和产业创新深度融合为抓手,整合提升创新平台能级,优化人才发展生态,深化跨区域科创合

作,全面提升科技创新策源能力,加快催生新产业、新模式、新动能,为自治区和包头市高质量发展提供有力支撑。

——建设老工业基地绿色转型创新发展先行区。坚持走好生态优先、绿色发展的高质量发展新路子,扎实推动经济社会发展全面绿色转型,全面建成国家级零碳园区、高标准数字园区和国家生态工业示范园区,推动人工智能赋能“千行百业”,在产业向绿向新、城市更新、生态环境治理等方面走在全市前列,为包头市成为全国老工业基地绿色转型创新发展示范地区作出贡献。

——建设改革开放发展示范区。发挥国家级高新区“改革试验田”作用,建立科学、公平、公正的新型用人制度,探索更加有效的分配激励机制。围绕落实全面扩大内需战略和建设全国统一大市场的要求,聚焦实体经济全生命周期发展,不断深化重点领域和关键环节改革。主动融入国家区域发展战略,积极应对国际贸易新形势新变化,成为自治区和包头市改革开放最富活力的区域之一。

——建设产城融合样板区。聚焦生产、生活、生态空间的“三生融合”,推进产业发展规划与城市总体规划、国土空间规划“多规合一”,优化土地资源配置和空间布局,完善城市功能配套,做优做强现代服务业,打造吸引和留住高端人才的综合环境,将开发区打造成为一个产业实力强劲、城市功能完善、生态环境优美、人才近悦远来的宜居宜业新区,为包头市产城融合发展提供可复制的“开发区范式”。

——建设人民美好生活幸福区。公共服务产品共建能力和共

享水平进一步提升,城乡居民收入增速与经济增速同步,中等收入群体比重明显提高。就业总量更加稳定,基本公共服务均等化水平明显提升,教育、医疗、文化、体育、养老、住房等公共服务供给质量显著提升,覆盖全民的多层次社会保障体系更加完善,居住条件和宜居品质全面提升。

第三章 发展目标

到 2027 年,即自治区成立 80 周年,以挺进国家级高新区综合评价前 50 位为目标,加快发展,持续进位,推动地区生产总值达到 800 亿元。现代化产业体系建设不断完善,“两个稀土基地”主阵地作用充分发挥,全元素、全品类稀土产业规模不断扩大,全面建成国家级零碳园区、高标准数字园区、国家生态工业示范园区,生态环境、城市面貌焕然一新,现代化各项事业实现新的进展。

到 2030 年,高质量发展取得显著成效,挺进国家级高新区综合评价前 50 位,地区生产总值达到 1000 亿元。现代化产业体系建设取得重大进展,全力建成“两个稀土基地”主阵地和老工业基地绿色转型创新发展先行区,建设区域产业创新高地和科技成果转化高地,打造改革开放发展示范区,建设产城融合样板区,建设人民美好生活幸福区,人均地区生产总值和居民收入稳居全市前列。

到 2035 年,综合实力、创新能力大幅跃升,现代化产业体系、

创新体系全面建成,全面建成“两个稀土基地”主阵地、区域产业创新高地和科技成果转化高地、老工业基地绿色转型创新发展先行区、改革开放发展示范区、产城融合样板区、人民美好生活幸福区,与全国一道基本实现社会主义现代化。

综合考虑衔接 2027 年阶段性发展要求和实现 2035 年战略目标,“十五五”时期要重点实现以下目标:

推进中华民族共同体建设取得新成效。贯彻铸牢中华民族共同体意识主线的责任机制更加完善,民族团结进步创建深入推进,各民族广泛交往交流交融,民族事务依法治理能力现代化迈上新台阶,铸牢中华民族共同体意识主线实现全面覆盖、深层次融入,中华民族共同体意识更加深入人心。

综合经济实力持续提升。地区生产总值年均增长 6% 以上,努力争取更好结果,人均地区生产总值稳居全国上游,新质生产力加快发展,产业体系更加合理,全要素生产率稳步提升,产业焕绿焕新、提质提效取得实质性进展,奋力挺进国家级高新区综合评价前 50 强。

科技创新水平大幅提高。科技创新生态不断优化,推动形成创新平台、创新主体、创新要素相互协同发展格局。力争到 2030 年,全社会研究与试验发展(R&D)经费投入年均增长 7% 左右,建立健全覆盖企业全生命周期梯度培育体系,国家高新技术企业和国家备案科技型中小企业总数突破 1000 家;强化成果转移转化,鼓励行业龙头企业联合高校、科研院所打造创新联合体,实现科技

成果落地转化 200 项以上,技术合同交易额达到 15 亿元以上;PCT 国际专利申请量累计达到 120 件以上,新增认定国际标准 3 条,诞生 1-2 家具有全球竞争力的稀土生态主导型企业(链主);培育认定国家、自治区级创新平台 26 家以上;引育高水平海内外高层次创新创业人才 200 人以上;科研、技术人才突破 2000 人。

改革开放全面深化拓展。主动融入全国统一大市场和高标准市场体系建设,市场化、法治化、国际化营商环境持续优化,公共服务、消费品、对外贸易等重点领域标准化水平明显提升。深化与周边县域的交流合作,主动承接上级开放平台辐射,打造县域对外开放协作节点,跨区域产业转移与招商协作机制更加健全,跨境贸易配套服务能力持续提升。全过程人民民主基层实践深入发展,县域法治建设达到更高水平,重点领域执法全流程智能监管实现全覆盖,全社会法治意识持续增强。

城市功能品质优化提升。城市空间、产业布局和资源配置更加科学合理,建成高标准数字园区,市政基础设施的安全韧性和综合承载能力显著增强,城镇老旧小区、城中村的环境全面改善,生活配套更加便捷、完备。城市绿色低碳发展稳步推进,人居环境与自然生态和谐相融,绿色消费理念日益普及,实现城市建筑清洁取暖全覆盖、居民小区垃圾分类全覆盖,城市发展更加彰显绿色、韧性、智慧和人文内涵。

人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展,城镇新增就业突破 2 万人,中等收入群体比重明显提高。基本公共服

务均等化水平明显提升,义务教育优质均衡比例达到65%以上,覆盖全民的多层次社会保障体系更加完善,养老育幼扶弱服务更加普惠精准、高效便捷,居民健康素养达到国内先进水平。社会主义核心价值观广泛践行,文化事业和文化产业繁荣发展,人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

生态文明建设达到新高度。主要污染物排放总量持续减少,细颗粒物平均浓度稳定在27微克/立方米以下,四道沙河、二道沙河入黄水质稳步提升,达到Ⅳ类、Ⅴ类以上,画匠营子饮用水水源地水质稳定在Ⅲ类以上,重点建设用地安全利用得到有效保障。国家级零碳园区建设成效优势凸显,绿色生活方式广泛推行,生态环境基础设施短板基本补齐,美丽乡村建成比例达到40%以上,美丽稀土高新区建设取得一批标志性成果。

安全发展屏障更加巩固。统筹发展和安全取得显著成效,维护国家安全能力全面加强,重点领域风险防范化解机制不断健全,政治、经济、粮食、产业链供应链、金融、科技等领域风险得到有效防范化解。社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅提升,公共安全治理能力明显增强,新时代“枫桥经验”广泛践行,平安高新区建设扎实推进,高质量发展和高水平安全良性互动格局基本形成。

专栏1 “十五五”时期稀土高新区经济社会主要指标						
指标	单位	2025年	2030年	年均\累计	属性	
一、经济发展						
(1) 地区生产总值增长率	%	5.5	6	6左右	预期性	
(2) 全员劳动生产率增长	%	—	—	5左右	预期性	
(3) 常住人口城镇化率	%	98	99	—	预期性	
二、创新驱动						
(4) 全社会研发经费投入增长	%	—	—	7	预期性	
(5) 国家高新技术企业数量	家	161	300	[139]	预期性	
(6) 每万人口高价值发明专利拥有量	件	-	25	—	预期性	
三、民生福祉						
(7) 劳动年龄人口平均受教育年限	岁	12.16*	12.7	—	约束性	
(8) 居民人均可支配收入增长	%	2.8	—	5左右	预期性	
(9) 城镇新增就业人数	万人	1.5	2.5	[1]	预期性	
(10) 人均预期寿命	岁	79.9	80.3	—	预期性	
(11) 每千人拥有医护人员数	执业医师数	人	2.92	3.62	[0.7]	预期性
	注册护士数	人	5.49	5.8	[0.31]	预期性
(12) 养老机构护理型床位占比	%	65	75	[10]	预期性	
(13) 3岁以下婴幼儿入托率提高	%	4.8	15.5	[10.7]	预期性	
四、绿色生态						
(14) 非化石能源占能源消费总量比重	%	—	—	达到包头市要求	约束性	
(15) 单位地区生产总值二氧化碳排放降幅	%	17.5	—	达到包头市要求	约束性	
(16) 空气质量优良天数占比	%	88.2	—	达到包头市要求	约束性	
(17) 地表水优良水体比例	%	80	—	达到包头市要求	约束性	
(18) 森林覆盖率	%	10.73	10.74	[0.01]	约束性	
五、安全保障						
(19) 粮食综合生产能力	万吨	0.49	0.54	[0.05]	约束性	
(20) 能源综合生产能力	万吨标煤	—	—	达到包头市要求	约束性	
注：①〔〕内为5年累计数。②*为2024年数据。③2025年数据中“—”为待正式发布的数据。						

第二篇 铸牢中华民族共同体意识

推进中华民族共同体建设

全面深入贯彻铸牢中华民族共同体意识主线要求,有形有感有效推进中华民族共同体建设,推动各项事业和工作都紧紧围绕、毫不偏离这条主线,在全方位建设模范自治区中作表率。

第四章 健全贯彻主线要求制度机制

健全铸牢主线意识形态工作责任制和工作协调机制,强化对重大决策“三个意义”和规范性文件的前置审查,提升民族事务治理法治化水平。

第一节 落实铸牢中华民族共同体意识工作机制

强化各级党委(党组)和领导干部的主线意识,落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制。始终坚持党对民族工作的全面领导,为铸牢中华民族共同体意识提供坚强政治保障。形成党工委统一领导、管委会依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。加强党对民族工作的组织领导常态化、制度化,健全完善党工委统战部门领导民族工作部门的体制机制。

第二节 完善重大经济社会发展政策贯彻主线要求

将贯彻铸牢中华民族共同体意识这条主线作为制定地方性法规和重大政策的前置条件,加强对党内规范性文件和行政规范性文件贯彻主线要求的审核。赋予所有改革发展以“三个意义”,完善评审流程,对各类重大规划、重大工程项目、重大资金安排实行前置联审,把好源头关,抓实“自评、联评、后评”三个关键环节,建立事前、事中、事后综合评价制度,全方位全过程贯彻主线要求,确保政策导向正确、资金使用精准。

第三节 提升民族事务治理法治化水平

深入开展“一周两月”系列活动,大力宣传贯彻《中华人民共和国国家通用语言文字法》和民族团结进步相关法律法规,举办全区党的民族理论政策和法律法规培训班,提升民族工作者的法律意识和用法能力。做好少数民族风俗习惯服务管理工作。将民族团结示范创建融入“法治管委会”“平安高新区”建设,构建“三级联动”“五治联创”格局。在基层广泛开展党的民族理论政策和法律法规宣传教育活动。做好法律服务和法律援助工作,维护各族群众的合法权益。定期排查涉民族因素风险隐患,加强涉民族因素网络舆情监控,筑牢民族领域和谐稳定防线。

第五章 加强铸牢中华民族共同体意识理论研究和宣传教育

立足我区实际,以实践化、本土化研究为支撑,探索建立我区铸牢中华民族共同体意识理论研究体系,扎实推进中华民族共有精神家园建设,强化全方位宣传教育,为推进民族团结进步事业提

供强大思想凝聚力和行动向心力。

第一节 深化铸牢中华民族共同体意识实践研究与成果转化

聚焦基层实践,以“实践探索+总结提炼+成果应用”为路径,构建贴合区情的铸牢中华民族共同体意识研究工作体系,推动理论研究扎根基层、服务实践。深入挖掘整理辖区各民族交往交流交融的鲜活史实、民间故事与典型案例,梳理提炼生产生活中形成的共有共享文化元素,突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象,为宣传教育提供本土化素材支撑。组建由区直部门骨干、中小学德育教师、基层文化工作者构成的“实践研究小组”,围绕青少年培育、社区交往交融路径、传统文化与共同体理念融合等重点课题,开展常态化调研,总结基层好经验好做法,形成可复制推广的实践成果。联动上级社科机构与高校,采用“借智借力”模式,邀请专家学者指导调研,对本土文化与案例进行理论提升,推动本土文化价值重塑、实践经验向理论成果跃升。建立成果共享机制,将优秀调研成果、案例素材纳入全区宣传教育资源库,为干部教育、校园教学、社会宣传提供鲜活素材,引领各族群众增强“五个认同”、树牢“四个与共”理念。

第二节 加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育

构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制,将中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育、国民教育体系,做好社会宣传教育,持续深入开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育,

在全社会营造牢记嘱托、感恩奋进的浓厚氛围。完善增强中华文化认同的体制机制,持续加强稀土文化、黄河文化、兵团文化、红色文化阵地建设,深挖各民族共有共享的文化元素,打造各族群众心相印的中华民族共有精神家园;创新运用文艺展演、文博展陈、文学创作、体育赛事等载体;充分发挥全媒体矩阵作用,推出多模态、分众化、高流量内容产品。创新探索线上线下、内宣外宣协同推进铸牢中华民族共同体意识宣传教育模式,壮大中华文化传播队伍,组织一批政治素养和理论水平高、跨文化交流能力强的专家、名流,主动发声,增强文化传播引领能力,推动铸牢中华民族共同体意识走深走实、见行见效。以铸牢中华民族共同体意识为主线推进大中小学思政课一体化建设,教育引导青少年牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。全面推行使用国家统编教材,全面推广普及国家通用语言文字。

第六章 促进各民族深度交往交流交融

深化民族团结进步创建,推动各民族全方位互嵌式发展,促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融,巩固和发展好自治区民族团结大局。

第一节 深入持久开展民族团结进步创建

持续巩固拓展民族团结进步示范创建成果,升级打造民族团结进步创建示范廊带。进一步深化内涵、丰富形式、创新方法,厚植民族团结进步创建土壤。推动民族团结进步创建工作进机关、

进企业、进社区、进乡镇、进学校、进连队、进宗教活动场所、进网络,覆盖各行业各领域,在全社会营造关心支持民族团结进步工作的良好氛围。

第二节 深入推动各民族互嵌式发展

统筹城乡规划和公共服务资源配置,把主线要求贯彻落实到城市建设和管理各方面,深入落实《各族群众互嵌式社区建设指引》,深化细化互嵌式社区建设。发展城镇互嵌式社区,建设互嵌式乡村,持续擦亮“红石榴”系列品牌,构建各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社区环境。加强城市民族工作,深入实施各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划,抓好各民族交往交流交融“微活动”。全面推行使用国家统编教材,推广普及国家通用语言文字。

专栏2 各民族交往交流交融“三项计划”

1. 各族青少年交流计划。通过组织研学旅行、夏令营、互访考察等活动,创新推进各族青少年交往交流交融,铸牢中华民族共同体意识,推进中华民族共同体建设。

2. 各民族互嵌式发展计划。推动与中东部地区各族群众跨区域双向就业创业;通过社区互嵌、双向迁徙、邻里互助等方式,促进各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。

3. 旅游促进各民族交往交流交融计划。提升旅游促“三交”实效,开展铸牢中华民族共同体意识价值引领、骨干培训、讲解规范、展陈提升、特色资源开发、试点示范等行动。

第三篇 因地制宜发展新质生产力

建设以“两个稀土基地”为支撑的现代化产业体系

略。

第七章 打造引领行业发展的旗帜型产业集群

略。

第一节 建设全国最大的稀土新材料基地

略。

第二节 建设全球领先的稀土应用基地

略。

第三节 建设面向全国的稀土产业服务中心

略。

第八章 打造三个主导产业集群

以“两个稀土基地”为核心支撑，聚焦先进金属材料、新能源、装备制造三大主导产业，构建“高端引领、绿色低碳、创新驱动”的产业集群。

第一节 建设先进金属材料集群

发展“绿电铝”高端制造，引领铝产业价值链跃升。

依托 86 万吨电解铝及 135 万吨铝深加工产能优势，深度融合

新能源与稀土元素,构建“电解铝-材料升级-终端应用”全产业链。

升级产品供给体系。紧扣航空航天、新能源汽车等高端需求,重点发展高性能铝合金型材(抗拉强度 $\geq 600\text{MPa}$)、大尺寸复杂截面型材等中高端材料,加快推进高性能热轧铝板带、交通用铝项目落地。聚焦绿色建筑、轻量化交通等领域,扩大高强度建筑铝模板、汽车/轨道车辆轻量化型材、新能源动力电池箔、光伏边框型材产能,加快推动稀土铝合金高性能电缆项目落地实施。加快再生铝产业发展,开展高铝粉煤灰提纯研发,不断丰富铝原料供应。

突破铝基新材料技术。开展稀土铝合金、铝镁合金等关键技术攻关,推动稀土在铝硅系、铝铜系合金中的规模化应用,开发出耐蚀性提升30%以上的铸造铝合金产品。重点发展高纯氧化铝(纯度 $\geq 99.99\%$)、铜铝合金、硅铝合金等材料,培育铝合金材料设计、加工、应用企业集群。推动电解铝产能全面适配绿电供应,打造有影响力的“绿电铝”深加工基地。

构建先进铜合金产业生态,打造西北材料高地。

瞄准交通运输、智能装备、新能源等高端市场,实施“材料升级+应用拓展”双轮驱动,建成西北地区顶尖的铜基新材料加工应用基地。

攻坚高端铜材产品。支持提升超细微镀锡铜合金丝、高纯度低电阻镀锡圆铜线产能,研发导电率 $\geq 98\%$ IACS的高性能铜导体材料。重点引进锡铜、银铜、钨铜等低膨胀、高抗疲劳合金项目,以满足航空航天、核电等领域配套需求。

布局新兴应用赛道。围绕储能与新能源汽车产业增长极,发

展厚度 $\leq 6\mu\text{m}$ 的电子级铜箔及大容量储能电池正负极材料,打造铜箔-电池构件产业链。紧跟变频电机替代趋势,引进电磁线生产项目,配套建设电磁线检测中心。加速稀土 La 盐在铜合金中的产业化应用,提高铜合金的耐蚀性和导电率,为电力装备、智能装备等高端制造行业提供原材料配套。

做强高性能硅钢产业,抢占细分市场制高点。

以“技术突围”为核心,聚焦新能源、节能装备等领域,打造国内领先的高性能硅钢产业基地。

突破前沿核心技术。推动国家重点实验室、国家企业技术中心等科研机构,开展高端软磁材料、快速自黏结涂层、复合硅钢等关键技术攻关,掌握新型智能制造硅钢及铁芯应用核心工艺。重点开发新能源汽车驱动电机用高牌号硅钢、节能变压器用高磁感取向硅钢,以及变频家电用中高频极薄硅钢。

延伸硅钢价值链条。从单一材料生产向“材料+器件”延伸,发展硅钢铁芯、电机定转子等下游产品,提升本土硅钢材料检测能力,成为国内新能源装备用硅钢核心供应商。

布局前沿新材料赛道。

立足包头矿产资源与创新平台优势,前瞻布局半导体材料、稀土伴生资源利用、超导材料等前沿领域,打造新材料创新策源地。

突破半导体材料瓶颈。实施“龙头引育+技术攻坚”行动,重点招引存储芯片、晶圆制造龙头企业,实现芯片产业“零的突破”。加快高纯碳化硅、氮化镓、金刚石、氧化镓单晶材料等半导体材料的工艺开发与产业化。

开发稀土伴生资源。支持重点科研机构联合攻关白云鄂博稀土伴生矿铈、钍元素应用产业发展,开发铈钛合金、铈锆合金等高端材料,服务超导磁体、航天发动机部件制造。推动铈基氧化物在固态电池负极材料中的应用,开辟稀土资源利用新路径。

攻坚超导材料技术。开展低成本高温超导磁体制造与测试技术研发,重点发展稀土钡铜氧化超导材料、“钇系”铜基超导材料及超导同轴缆材,适配节能与新能源汽车、轨道交通、核电工程 etc 应用场景,建设北方超导材料中试基地。

专栏6 先进金属材料重点项目

1. 铝产业链条完善工程。(1)航空铝板材料项目:依托稀土铝镁合金轻量化材料等项目发展航空铝板材料项目,发展预拉伸板、蒙皮板、大型复杂锻件、自由锻件及异型复杂挤压材等高精尖铝材。(2)汽车部件用铝合金生产项目:主要生产刹车片、钢背、排气门、导管、座圈、高性能铝合金轮毂等汽车零部件。(3)其他铝材项目。依托三万吨电容器箔项目,发展包装用铝板带箔、空调铝箔、新能源动力电池箔等新型铝材。依托光伏龙头企业,发展光伏用铝合金支架、边框等。到2030年,电解铝产能达到86万吨,铝合金及铝深加工产能达到170万吨,再生铝产能达到30万吨。

2. 铜产业链条完善工程。(1)高性能铜合金特种材料项目:依托高性能超导铜线等项目,发展高性能铜合金、高强度高导电铜基复合材料、高纯度镀锡圆铜线等产品,支持稀土铜合金、铸造铜包铝、铬锆铜导电合金等合金材料产业化与示范应用;(2)高精铜板箔带项目及电子铝箔、铜箔生产线:积极引进高精铜板箔带项目及电子铝箔、铜箔生产线,重点建设年产15万吨高精度铜带等项目,建设超大超宽高精度铜板带生产基地。(3)稀土铜焊丝项目:积极引进焊接材料企业,建设生产稀土铜铝药芯焊丝、气保焊丝、钴基焊丝生产基地。到2030年,电解铜产能达到20万吨,铜深加工产能达到20万吨,再生铜产能达到10万吨。

3. 取向硅钢及下游延伸项目。(1)超薄取向硅钢带项目:依托取向硅钢、电工钢重点企业,发展超薄取向硅钢带、极薄带电工钢、高牌号无取向硅钢;(2)硅钢应用项目:积极引进变压器制造企业,发展变压器、电子变压器、互感器等高附加值产品,发展永磁电机用硅钢片,不断丰富硅钢应用场景。到2030年,取向硅钢产能达到20万吨。

4. 前沿新材料攻坚项目。(1)半导体与稀土伴生矿开发:重点引进化合物半导体产业项目,引进芯片及半导体材料龙头企业,推动高纯碳化硅、氮化镓、氧化镓产业化。(2)超导材料开发:依托高纯稀土金属/特种合金靶材制备项目,开发稀土钡铜氧化超导材料,拓展新能源、轨道交通应用。

第二节 建设新能源产业集群

立足“两个稀土基地”建设核心优势,以“绿电为基、稀土赋能、创新驱动”为思路,构建“光伏强链、氢能兴链、储能补链”的新能源产业集群。

提升晶硅光伏产业核心竞争力。完善新能源产业链条,坚持以技术突破、标准引领、标杆示范适应产业发展新趋势新变化,加快晶硅光伏产业转型升级和结构调整。发挥光伏链主企业优势,支持硅片环节向薄片化、大尺寸、高效率方向发展,联合重点科研院所组建“光伏新材料联合攻关中心”,积极培育开发异质结、钙钛矿等前沿技术,开发稀土掺杂钙钛矿吸收层材料,解决稳定性不足难题。重点招引电子硅及芯片设计企业,推动高纯硅料向半导体级延伸,实现“光伏硅”向“电子硅”升级。支持企业通过技改升级降低硅耗与度电成本,通过智能管控与流程优化实现综合成本

下降。继续加强逆变器、汇流箱、接线盒等配套装备项目招引,对接引进切片机、磨削机、光热设备制造等关键零部件生产企业,加快光伏装备产业延链扩链。

加快氢能产业发展。依托包头市建设国家能源领域氢能区域试点机遇,推动地区氢能产业加速发展。完善红泥井飞地基础设施,建设风光一体化发展项目,推动 20 万千瓦光伏发电项目开展新能源制氢,延伸绿电制氢产业链和价值链,探索光伏电站、风电基地和电解水制氢耦合发展。围绕稀土固态储氢、氢冶金、氢燃料汽车、氢燃料电池电堆及动力系统等产业链,开展绿氢关键技术攻关和成果转化。聚焦氢能制备材料,布局电解水制氢催化剂、质子交换膜等制氢关键材料;立足我区稀土产业核心优势,深化稀土与氢能的协同应用,聚焦“固态储氢材料-氢气固态存储及利用-固态氢燃料车辆”技术研发,聚力打造稀土储氢产业基地。丰富氢能矿用车、公交、共享单车等应用场景,推动氢能冶金、热电联供等场景示范应用,合理布局建设加氢站,不断降低用氢成本。

加快新型储能产业发展。打造多元化储能产业体系,紧抓国家发展新型储能产业机遇,积极招引新型储能材料行业龙头企业。以锂电材料为主导,瞄准行业巨头引进核心主材企业,做强储能材料产业链,重点发展磷酸铁锂、镍钴锰酸锂等正极材料,发展液流电池电解液(全钒、锌基)、离子交换膜等特种材料。推动压缩空气、重力储能等所需结构材料、高压容器材料的本地化研发与制造。开发大容量磷酸铁锂电池、钠离子电池、半固态/全固态电池、

液流电池等高安全性储能技术应用,推动储能产业不断发展壮大。

专栏7 新能源重点工程

1. 光伏产业链条完善工程。(1)晶硅配套项目:发展边框、支架、坩埚等配套材料项目,不断壮大组件生产规模,新建年产2万吨超高纯石英砂和15万只石英坩埚项目。(2)延伸光伏产业链项目:积极打造光伏产业链,重点发展新一代光伏电池等前沿技术领域电池片,发展钙钛矿、电子硅、碳化硅等新材料。新建稀土铝镁合金轻量化材料项目(光伏支架配套),新建高品质8英寸单晶电子硅材料项目。(3)发展光伏发电项目:红泥井发展大型风电、光伏发电项目,在市区推广屋顶光伏发电,打造零碳产业园新能源发电。

2. 氢能产业工程。(1)制氢项目:红泥井打造新能源发电制氢产业基地,推动20万千瓦光伏发电项目开展新能源制氢。(2)制氢设备项目:招引电解槽制氢装置制造项目,推动AEM电解槽制氢装置制造项目落地。(3)加氢项目:新建加氢站3座。

3. 储能产业工程。扩大储氢合金产能,加快储氢装置、风光氢储高端装备智造基地等项目建设,推动高密度稀土固态储氢在氢燃料电池轨道机车中的应用研究。

第三节 建设现代装备产业集群

大力发展智能制造、绿色制造、服务型制造,推动工程机械、重载汽车、特种装备、轨道交通装备、风电装备等行业开发新产品,提高市场占有率,培育现代装备制造产业集群。

打造机械装备制造基地。围绕非公路矿用车制造、采矿设备制造、电力设备制造等优势产业,重点发展矿用汽车制造、铁路运输设备制造、电气机械和器材设备制造等产业。巩固非公路矿用车产业优势地位,支持企业提升核心基础零部件、关键技术材料研发能力和生产制造能力。对接引进矿用车电驱动、液压件、压缩

机、铸件(垂臂、支撑座等)和大型轮胎等关键部件项目,紧跟铁路货车行业高速重载和轻量化发展趋势,提升外贸铁路平车、敞车研发制造能力,重点发展列车铝合金车厢、列车牵引制动运控、列车自动防护系统、列车自动驾驶系统等技术研发与产业化生产,实现轨道交通装备制造业配套发展。发展电力设备,引进行业头部企业,建设综自保护设备、智能化成套开关设备、柔性交直流输配电系统等项目,带动电工装备产业由点状布局向规模化、集群化方向转型升级。

打造风电装备制造基地。顺应风电装备产业发展变化趋势,强化整机牵引,完善风电设备制造产业链条。引导企业发展直驱、半直驱、双馈等大功率风机整机装配制造,重点引进风电轴承、齿轮齿轴、箱体、联轴器、液压润滑、制动等配套产业,推动风电装备产业集聚发展。与权威机构合作建设风电装备专项检测平台,覆盖叶片、齿轮箱等核心部件检测,引进头部运维企业,搭建智能化共享运维平台,完善“研发-生产-检测-运维”全生态。

发展氢能储能装备制造。加速氢能储能设备集聚,积极招引氢能储能装备制造企业,推动 AEM 电解槽项目在我区落地,逐步发展 PEM 电解槽,发展储能电池、储能控制系统制造业,打造多元化储能装备产业体系。紧抓国家发展新型储能产业机遇,积极招引新型储能装备制造行业龙头企业,开发大容量磷酸铁锂电池、钠离子电池、半固态/全固态电池、液流电池等高安全性储能技术应用,引进宽负荷压缩机、蓄热(冷)换热器等压缩空气储能关键部

件生产制造龙头企业,引进共轴飞轮、电机转子等飞轮储能龙头企业,建设储能装备制造基地,推动特隆美新能源储能系统全产业链技术与生产能力等重点项目建成达效。

专栏8 现代装备制造产业集群建设工程

1. 机械装备制造建设项目。聚焦非公路矿用车、氢燃料重卡等优势领域,以矿用车产线升级改造、纯电动矿用自卸车研制等项目为支撑,推动装备向中高端、集群化、自主研发转型,拓展稀土磁材在装备领域应用,完善核心零部件协同体系。

2. 陆上风电装备全产业链集群构建项目。以整机制造为牵引,依托永磁电机产业园,推动风电叶片及电机制造等项目建设,完善风电轴承、法兰、变流器等配套体系,强化稀土永磁电机应用,突破变频控制、并网控制等关键技术,提升本地化配套率,打造风电装备产业集群。

第九章 加快形成 17 条产业链发展新优势

紧扣国家“两个稀土基地”建设主阵地功能定位,承接包头市“1144”产业体系建设要求,聚焦打造稀土新材料产业链等 17 条产业链,加快上下游、多产业融合,实现稀土高新区产业集群化、链式发展。

第一节 稀土新材料产业链

略。

第二节 稀土应用产业链

略。

第三节 稀土永磁电机产业链

略。

第四节 光伏产业链

依托龙头企业带动作用,加速光伏产业技术提升,合理控制硅片产能,形成“上游硅片供给-中游耗材配套-下游应用延伸”的光伏产业链。

不断优化单晶硅产品性能。依托包头稀土资源禀赋与光伏产业发展基础,围绕单晶硅产能优化,拓展新型晶硅材料,发展钙钛矿技术。丰富稀土材料赋能光伏产业,探索稀土掺杂技术在单晶硅生产中的应用,通过稀土元素掺杂优化硅片电学性能与机械强度。同时拓展品类,布局碳化硅等产业。

构建光伏产业支撑体系。以关键耗材配套和智慧供需调度为核心,构建光伏耗材制造集群,夯实产业支撑能力。聚焦光伏用石英坩埚核心耗材,研发适配大尺寸单晶硅拉晶需求的高纯度、长寿命产品,保障拉晶稳定性与良品率。此外,搭建智慧管理平台,实现耗材生产与上游单晶硅拉晶环节精准对接,推动耗材制造数字化转型,提升生产能效与质量管控能力,降低产业链配套成本。

释放光伏产业终端价值。以“补链延链+技术升级+场景示范”为抓手,推动光伏产业向终端延伸,释放协同价值。加速完善电池片环节,发展单晶硅芯片,填补区域产能空白,打造“硅片-电池片-组件-应用”全产业链布局。强化产业联动,区内外企业形成供需联动,推动单晶硅产品市场消纳,发挥配套协同效应。拓展

应用场景,推广光伏建筑一体化(BIPV)模式,打造光伏屋顶等示范项目;结合储能技术,推动“光伏+储能”一体化应用,实现发电、储能、用电闭环管理。

第五节 先进铝产业链

发挥原料优势,加速铝深加工技术迭代,构建“电解铝/再生铝-高端深加工-终端应用”的完整产业链。

夯实先进铝产业源头根基。围绕“电解铝稳定供给+再生铝闭环构建+稀土材料赋能”,打造先进铝产业链上游核心原料保障体系,筑牢产业绿色发展基础。建立定向供给通道,保障区内铝深加工企业原料需求,提升电解铝产品纯度与一致性,适配高端深加工品质要求。构建再生铝全闭环回收利用体系,布局废旧铝材回收、分拣、熔炼一体化项目,推动再生铝产能扩容提质,降低铝材生产能耗与碳排放,实现“原料-成品-回收-再生”绿色循环模式。同时,探索稀土元素掺杂改性技术在铝材生产中的应用,开发稀土铝合金新材料,提升铝材强度、耐腐蚀性与轻量化特性,为中游高端深加工提供高性能原料支撑。

打造先进铝精深加工核心竞争力。以“龙头企业引领+产品高端化升级+数字化转型”为核心,培育细分领域专精特新企业,补齐高端模具等配套短板,完善中游产业链条,构建先进铝深加工产业集群。聚焦高端铝材深加工,开发新能源汽车轻量化铝部件、光伏边框专用铝材等高端产品,拓展应用边界。推动加工环节技术升

级,引入高精度轧制等先进工艺,突破超薄铝箔轧制等技术瓶颈,提升产品附加值。培育高硅铝合金、铝镁合金、锌铝合金、铜铝合金等高强度铝合金材料。搭建数字化生产管控平台,实现全流程数据实时监测与智能调控,推动柔性制造生产线建设,满足定制化需求。

拓展先进铝产业终端价值。深耕新能源应用场景,推动轻量化铝部件配套新能源汽车车身、电池托盘等核心部件,拓展光伏边框铝材在“光储一体化”项目中的规模化应用,助力新能源产业降本增效。拓展高端装备与电子信息场景,推广高精度铝箔、铝合金型材在消费电子、轨道交通、航空航天等领域的应用,提升产品在高端制造领域的市场份额。

第六节 先进铜产业链

依托龙头企业优势,不断延链补链,构建“电解铜/再生铜供给-高端铜材深加工-多场景终端应用”的完整产业链。

夯实先进铜产业原料根基。打造铜产业原料保障体系,建立定向供给通道,保障企业原料需求。完善再生铜回收利用体系,布局废旧铜材回收、分拣、精炼一体化项目,建设区域再生铜集散中心,推动再生铜产能扩容提质。

不断拓展铜精深加工能力。以“龙头企业引领+产品高端化升级”为核心,推动产业发展。招引高端铜材深加工企业,开发新能源汽车动力电池用超薄铜箔等高端产品,拓展产品在新能源等领域应用边界。引入无氧铜熔炼等先进工艺,突破超薄铜箔厚度

控制等技术瓶颈,提升产品附加值与竞争力。推动加工环节数字化转型,搭建智能生产管控平台,实现铜材深加工全流程数据实时监测与调控。

拓展应用场景,推动价值延伸。推动先进铜产品向终端高附加值场景延伸,实现产业链价值最大化。扩大电线电缆产业规模,重点招引国内大型电缆企业,推动铜杆、铜丝等铜产品市场消纳。推动高端铜材与新能源、装备制造、电子信息等产业深度联动,如超薄铜箔配套动力电池生产,高导电绕组铜材适配稀土永磁电机制造,高精度铜排支撑光伏逆变器、储能变流器等装备研发,形成“铜材加工-终端装备”本地化配套闭环。拓展外部市场,对接京津冀、长三角等地高端制造企业,探索海外市场。延伸产业链服务环节,发展铜材定制化设计、供应链金融、废旧铜材回收置换等增值服务,提升产业盈利水平。

第七节 硅钢产业链

加速硅钢产业发展,完善产业链上下游环节,加大招商引资力度,形成“原料保障-精深加工-终端应用”的发展格局。

构建硅钢原料保障体系。依托区域钢铁产业资源禀赋,围绕“优质母材供应+原料精细化加工”构建硅钢产业核心原料保障体系。开展母材精准裁切、表面处理等工序,为中游极薄取向电工钢生产提供高标准、定制化的原料支撑。

打造硅钢产业核心竞争力。以“龙头企业引领+技术创新驱

动+智慧生产赋能”为核心,构建硅钢高端制造能力。巩固极薄取向电工钢全流程生产线优势,聚焦0.08mm极薄规格产品规模化生产,持续提升产品磁性能与稳定性。搭建数字化生产管控平台,实现生产全流程数据实时监测与智能调控,提升产品良品率与生产效率。拓展产品应用品类,开发适配新能源汽车驱动电机、特高压输变电设备等高端场景的定制化硅钢产品,强化核心竞争力。

释放硅钢产业终端价值。推动硅钢产业链向下游终端延伸,提升产业附加值。加速引进输变电设备、高端电机制造等下游企业落地,推动硅钢产品转化。深化与区外相关企业的供应链合作,建立长期稳定的供货机制,扩大产品在新能源、特高压等领域的市场份额。

第八节 风电设备制造产业链

打造风电装备制造基地,不断延链补链,构建“上游材料部件供给-中游整机制造-下游场景应用+服务”的完整产业链。

筑牢风电设备产业源头根基。围绕“稀土永磁材料赋能+核心部件攻坚+配套体系完善”,构建风电设备产业链上游核心供给体系,攻克大功率发电机轻量化、高效能核心技术,强化核心部件供给能力。整合配套企业资源,重点扩大风电法兰、锚栓等结构件及高低压成套电器的产能规模,同时拓展塔筒、机舱罩、叶片等配套品类。

不断壮大风电设备产业。以“整机制造为核心+部件协同为

支撑+技术创新为驱动”，构建风电设备高端制造集群，强化我区风机龙头引领作用，聚合机舱、叶轮机组、叶片、传动系统等主机大型部件，推动生产线数字化、智能化改造。搭建风电设备技术创新平台，联合科研院所攻关大型复合材料叶片成型、高效传动系统优化、智能变桨控制等关键技术，推动风机单机容量向更大功率升级。培育中游细分领域配套优势，鼓励企业拓展风电设备智能运维传感器、远程监控系统等配套产品，丰富产业制造品类。

不断拓展风电设备终端产业。推动风电设备产业链向下游延伸，实现产业价值最大化。拓展国内外市场布局，在巩固国内市场份额的同时，积极参与海外新能源项目招投标，拓展“一带一路”沿线国家及欧洲、东南亚风电市场；支持企业扩大外部风电装备厂商配套服务范围，提升区域产业对外辐射能力。延伸全生命周期服务链条，培育风电设备运维服务企业，提供风电场选址咨询、设备安装调试、长期检修保养、退役设备回收利用等一站式服务，提升产业附加值。

第九节 机械设备产业链

以区内整车制造企业为依托，推动企业不断开拓市场，积极招引机械配套企业，形成“零部件配套-装备制造-市场应用”的完整产业链闭环。

加快整车零部件集聚。依托非公路矿运车、铁路货车制造优

势,引进配套企业,重点发展轴承、液压系统、电控设备等关键零部件,深化与区外高端零部件企业的战略合作,建立长期稳定的供货机制,推动钢材、零部件、稀土材料企业与中游制造企业的精准对接。

夯实机械设备制造产业核心竞争力。以“整车制造为核心+产品品类拓展+数字化生产赋能”模式,巩固矿用汽车制造、铁路运输设备制造、电气机械和器材设备制造等优势,不断开拓氢能源重卡、增程式矿用车、无人驾驶矿用车、稀土冶炼设备等新型品类。搭建机械设备技术创新平台,联合科研院所开展核心产品技术攻关,突破液冷散热、精密装配等关键工艺瓶颈。推动制造环节数字化转型,引入智能生产管控系统,实现整车及零部件生产的全流程数据监测与柔性化制造。

以服务赋能市场拓展。以“国内市场深耕+国际市场突破+全生命周期服务保障”为策略,推动机械设备产业链向应用场景延伸。深耕国内市场,聚焦矿业、能源领域,推动矿用车的新能源化、智能化改造;助力企业拓展铁路货车与压力容器市场,强化产品在全国铁路运输系统及化工、能源领域的应用深度。完善采矿设备及配件的生产、销售、维修、升级、技术支持一体化服务体系。拓展国际市场,力争将海外收入占比提升至更高水平。

第十节 低空经济产业链

立足我区工业领域制造优势,紧跟国家低空经济发展方向,积

极引进低空整机及零部件制造企业,努力形成“材料供应-整机制造-运营服务”的完整产业链。

夯实低空经济产业源头基础。围绕稀土永磁材料稳定供给,加快企业发展无人机电机制造,积极培育储能电池、专用零部件、飞控系统配套产业,开展碳纤维、超高强度钢、轻质镁铝合金等新型航材的研发生产,构建低空经济上游原料支撑体系。

形成整机制造核心竞争优势。以“龙头企业引领+技术创新驱动+产学研协同”为核心,构建无人机整机制造与核心技术研发体系。招引核心整机制造企业,聚焦智慧巡检、精准农业等细分场景,提升无人机整机装配、调试的规模化生产能力。提升永磁电机功率密度与散热效率,实现无人机动系统性能迭代升级。

拓展低空经济应用场景。以“全链条服务保障+多场景应用拓展”为策略,招引无人机制造配套企业,完善通航运营服务体系,开展无人机植保、电力巡检等商业化运营服务。建设智能无人机维护保养产线,提供全生命周期维保服务,降低企业运营成本。整合空域服务资源,打造一站式服务平台,保障无人机常态化运营。推动无人机与多领域深度融合,打造示范基地和示范区。

第十一节 智能机器人产业链

依托优势企业,不断培育智能机器人产业,形成“上游核心配

套-中游系统集成-下游场景应用”的智能机器人产业链。

推动核心配套提质扩容。围绕“稀土永磁材料+精密零部件”两大核心方向,构建智能机器人上游关键配套供给体系,为整机研发生产提供坚实支撑。推动稀土永磁材料技术升级,提升材料磁能积一致性与尺寸精度,满足机器人伺服电机对高端永磁材料的定制化需求。建设高端防抖微电机项目,为巡检机器人感知系统提供核心部件。引进培育精密模具、高端绝缘材料、微型传感器等配套企业,形成“核心部件+辅助耗材”的本地化配套集群。

加快形成智能机器人整机制造能力。招引机器人整机研发、系统集成的龙头企业入驻我区,以“龙头企业带动+全链条技术攻关”为核心,构建智能机器人整机研发与系统集成的核心制造体系。攻坚自主可控的控制器、驱动器核心技术,拓展工业机器人、巡检机器人、仓储机器人、人形机器人等多元化产品矩阵。搭建智能机器人中试孵化平台,联合科研院所、上下游企业开展伺服电机、机器视觉等关键技术攻关。

不断深化智能机器人终端应用。以“行业应用拓展+产业协同联动”为抓手,推动智能机器人技术与多领域场景深度融合。深耕工业制造场景,打造“机器人+智能工厂”示范标杆;拓展工业节能降碳场景,推动平台与巡检机器人联动,助力企业绿色转型。拓宽应用边界,布局矿山安全巡检、园区智能安防、仓储物流分拣等新兴场景,开发定制化机器人产品。强化与园区零碳产业链协同,

研发氢能源动力巡检机器人,配套绿电充电设施,打造“智能机器人+零碳能源”创新模式。发展运维服务产业,建立全生命周期服务体系,延长产业链价值。

第十二节 零碳产业链

以建设国家零碳产业园试点为契机,加速园区用能结构转变,完善园区基础设施,形成“上游供给-中游制造-下游应用”闭环。

推动绿能与生产深度融合。依托市内风光资源禀赋与我区稀土产业根基,围绕“绿电+绿氢+制造”构建核心供给体系,通过绿电直供解决新能源问题,配套电化学/机械储能设施,形成多元绿电供给。稀土功能材料重点攻关稀土储氢合金、永磁材料、催化材料,提升绿氢储运效率、储能装备性能与碳捕集(CCS)技术水平。

构建零碳装备制造集群。以“稀土赋能装备升级+智慧能源管理”为核心,聚焦磁悬浮永磁电机、高效变频装置等,利用稀土永磁体高磁能积特性提升电机效率,适配园区工业企业节能改造。推广节能锅炉等高效热能装备,降低工业用能损耗。布局电化学储能系统(稀土材料提升电池寿命)、空气 CCS 支撑装备(稀土催化材料提升碳捕集效率)、高压储氢装置(稀土储氢合金提升储氢密度),打造“储能+氢能+碳捕集”装备链条。通过能源管理平台、源荷储深度系统等,实现绿电、绿氢精细化调度,联动上下游需求侧响应;推动装备制造环节数字化转型,提升生产能效与碳排放管

控能力。

推动场景示范与产业联动。以“场景落地+示范引领+产业联动”推动零碳应用规模化,推广氢能源卡车、氢能源叉车,配套建设加氢站,打造“制-储-加-用”氢能交通全链条示范。推动核心企业绿电替代、绿氢耦合,实现生产零碳转型,打造“零碳工厂”标杆。依托园区辐射效应,带动包头乃至内蒙古零碳产业升级,打造国家级示范样本。

第十三节 氢能产业链

强化区域产业联动,与周边城市共建氢能产业联盟,共享资源,扩大应用辐射范围,构建“上游绿电+储氢材料-中游氢能装备-下游多场景应用”完整产业链闭环。

夯实氢能产业源头根基。依托我区现有企业,推动储氢合金产能满产达效,优化生产工艺,提升产品储氢密度与稳定性,重点适配固态储氢系统、氢能源装备核心需求,推动固态储氢系统产能释放,实现产能高效供给,同时研发更大容量、更安全的固态储氢系统产品。完善红泥井飞地设施,建设风光一体化发展项目,推动国电 20 万千瓦光伏发电项目开展新能源制氢,配套电化学储能设施保障绿电稳定输出,降低制氢成本。

加快氢能装备制造发展。以“氢能装备规模化制造+核心技术攻关”为核心,加速推进氢能产业项目落地投产,重点布局电解水制氢设备、高压储氢装置等核心装备生产线,填补区域氢能高端

装备制造空白。搭建氢能技术创新平台,联合科研院所攻关固态储氢系统集成、高效电解槽催化剂、氢能装备轻量化等关键技术。推动储氢合金与固态储氢系统的深度适配,推动固态储氢材料生产企业与电解水制氢设备企业、氢能重卡制造企业、氢冶金企业建立战略合作机制,形成“制氢设备-固态储氢材料-储氢装置-终端应用”的完整产业链,引进储氢罐、热管理系统、充氢设备等配套企业,完善“制-储-运-加”装备链条。

拓展氢能产业终端价值。以“多场景应用落地+产业链协同”为抓手,推动氢能在交通、工业等领域规模化应用。发展氢能源卡车、叉车等终端产品。配套建设加氢站网络,打造氢能交通全链条示范。深化工业领域氢能应用,推动核心企业开展绿氢替代化石能源试点,打造“零碳工厂”示范项目。联动光伏等产业链,推动氢能与储能、工业生产深度融合,构建“绿电-绿氢-工业用能”闭环。同时,拓展氢能应用边界,探索其在分布式能源等新兴场景试点应用。

第十四节 储能产业链

打造“装备制造+电站建设+运营服务”一体化产业模式,构建“上游材料零部件供给-中游装备制造-下游场景应用+服务”的完整产业链闭环。

培育储能材料及配套产业。积极引进储能材料生产企业,建立正极材料、负极材料、电解液、隔膜等定向供给通道,保障储能电

池 Pack 集成环节原料稳定供应。完善关键零部件配套体系,聚焦 IGBT 模块、接触器、熔断器、散热模块、储能箱体等核心元器件,培育配套企业。

打造储能装备制造核心竞争力。以“核心装备规模化制造+技术迭代升级+产业链条完善”为核心,优化储能电池 Pack 集成、储能系统集成工艺,扩大大功率、长时储能系统产能。加速招引储能项目落地投产,完善“储能电池 Pack+PCS+储能系统集成”核心制造链条,形成规模化产业集群效应。拓展储能装备品类,布局液流电池、压缩空气储能等新型储能装备研发生产,填补细分领域空白。推动制造环节数字化转型,实现储能装备全流程数据实时监测与定制化生产。搭建储能技术创新平台,联合科研院所开展长时储能、低温适配储能等前沿技术研发。

释放储能产业多元应用价值。以“多场景应用落地+区域协同+服务延伸”为抓手,推动储能产业链向下游延伸。打造“光储一体化”示范项目,为新能源电站提供调峰调频、消纳保障服务;推广工业用户侧储能系统,助力企业错峰用电、降低能耗成本;拓展城市应急供电、虚拟电厂、微电网等新兴场景,推动储能系统在区域能源安全保障中的规模化应用。强化区域产业联动,与周边城市、新能源基地共建储能共享平台,共享储能资源与运维服务,扩大产业辐射范围。延伸全生命周期服务链条,培育储能电站设计咨询、安装调试、运维管理、电池回收利用等专业服务企业,提升产业附加值。

第十五节 生产性服务业产业链

多维度打造创新资源平台。围绕“科研平台建设+创新要素整合”构建生产性服务业核心资源供给体系,为产业升级提供智力与技术支撑。依托科研院所、企业研发中心,以稀土新材料创新为核心,打造三级创新服务体系。推动产学研利益共享机制落地,建设专业化中试基地,加速实验室成果产业化转化。整合创新要素,建立创新资源共享库,实现科研设备、技术专利、高端人才高效流转,形成全链条科技信息服务雏形。

提升生产性服务业核心竞争力。以“专业服务提质+数字化平台建设”为核心,打造多领域生产性服务业集群。在软件信息服务方面,深化稀土新材料等工业互联网平台建设,开发数字化服务模块,推动园区企业生产流程数字化改造。建设创新服务中心,为中小企业提供一站式服务,降低数字化转型门槛。在现代物流服务方面,突出专业物流园区细分领域引领作用,推动冷链物流等协同发展。加快物流基础设施智能化升级,建设智能仓储等体系,引入区块链技术实现特殊品类全程溯源。构建区域物流协同网络,打通物流通道,降低企业物流成本,提升货物周转效率。

以服务助力产业市场拓展。以“跨境服务延伸+产业深度联动”为抓手,推动生产性服务业向销售端延伸,实现服务价值最大化,助力我区打造国家级产业融合发展示范高地。拓宽稀土、高端装备、新能源等产品出口跨境电商通道,布局海外仓与跨境物流节点,简化企业跨境贸易流程,助力开拓东南亚、欧洲等海外市场。

打造稀土品牌,带动关联服务发展。优化人力资源服务,围绕重点产业精准引进高层次人才团队,搭建对接平台,提供智力支撑。

第十六节 数字经济产业链

积极融入和林格尔区域算力中心,以数字赋能产业升级,保障数字基建要素供给,推动业态集聚升级,实现数字经济产业加速发展。

打造数字经济技术支撑。强化数字基建硬支撑,招引大数据算力中心,搭建低时延、高可靠的工业互联网骨干网络,实现园区主导产业(稀土、光伏、装备制造等)企业网络全覆盖;推进5G-A基站、边缘计算节点布局,重点支撑工业物联网、智能机器人、低空经济等场景的实时数据处理需求。联合科研院所、龙头企业共建数字技术创新平台,重点攻关工业软件、人工智能算法、物联网传感器、稀土产业数字化专用技术等核心领域,突破数字产品制造环节的关键技术瓶颈;培育本地数字技术研发团队,同时精准引进高端数字技术人才,补充从业队伍的核心技术力量。

壮大数字产品制造能力。积极招引相关企业,支持企业布局智能控制设备、工业物联网终端、稀土数字化检测装备等高端产品线。培育中小型数字产品制造企业,聚焦细分领域打造专精特新“小巨人”企业。深化数字技术应用发展,重点拓展工业数字化解决方案,开发适配零碳园区、智能工厂、智慧文旅的数字孪生系统、智能调度平台、能源管理系统;推动数字技术与园区主导产业深度

融合,为光伏、稀土、机械设备生产提供柔性制造、质量追溯、能效优化等数字化服务。

第十七节 文旅产业链

深度整合区域文旅资源,以“业态创新融合+智慧运营升级+品牌活动赋能”为核心,构建复合型文旅运营服务体系。

挖掘区域文旅资源。围绕“核心资源挖掘+特色产品供给+基础设施完善”,构建“自然生态+历史文化+工业科技+乡村民俗”资源矩阵。以包头黄河国家文化公园为核心,挖掘黄河文化、湿地生态、西口文化,整理“几字弯”历史文脉,打造黄河文化 IP;联动稀土研究院、展览馆,开发工业科技文旅资源。活化乡村文化,深化画匠营子村“农文旅艺”模式,挖掘传统民俗等内涵;升级小白河湿地资源,完善博物馆展陈,强化科普功能。完善基础设施,推进景区交通网络建设,搭建智慧文旅平台,实现景区 Wi-Fi、导览、线上购票等功能。开发黄河文化、稀土科技、民俗等文创产品,打造系列 IP;优化旅游商品供应链,联动非遗传承人、文创企业建基地,保障产品供给品质与多样。

打造多业态文旅产业品牌。打造“生态+文化+科技+康养+乡村”复合型文旅业态。升级农文旅融合项目,串联黄河大集、开河鱼节与黄河风情园、湿地博物馆,优化“观光+休闲+民俗体验”精品线路;深化“夏季湿地观鸟、冬季温泉康养”全季节产品格局,扩容小白河温泉水世界温泉疗养基地,新增中医康养、亲子温泉等业

态,填补区域四季旅游空白。激活夜间经济业态,升级“包头·春风十里”主题街区,拓展夜间演艺、文创市集、特色餐饮等多元消费场景,打造南部都市文旅新地标;丰富乡村文旅业态,在画匠营子村新增非遗工坊、民俗体验民宿、亲子农耕乐园,延伸“农文旅艺”融合链条。推动景区数字化改造,运用 VR/AR 技术打造黄河文化沉浸式体验馆、稀土工业虚拟研学基地,提升文旅科技感。升级品牌活动影响力,将黄河观凌周、民俗狂欢节、元宵节主题活动升级为区域性品牌节庆;建立文旅服务标准化体系,开展从业人员技能培训,培育专业队伍,提升服务品质。

第十章 加快发展智能经济

依托四大主导产业发展优势,分阶段推动人工智能与产业链、创新链、服务链深度融合,加快人工智能赋能千行百业。

第一节 建好高标准信息化基础设施

强化数字园区基础支撑。对照国家高标准数字园区建设指南,补齐智慧工业园区在数据共享、智能调度等方面的短板,拓展航空摄影影像地图、防汛监测等特色服务,实现各部门业务系统深度协同。推动数据要素资产化,探索建立数据资产管理机制,完善数据登记确权、授权运营、流通交易、收益分配、安全治理等制度,推动数据领域标准建设。

壮大数字核心产业。拓展工业领域智能软件定制合作,支持软件中小企业研发通用型产品,提升软件开发与数字服务能力,提

升在工业、政务、民生等领域的核心竞争力。加快电子信息产业发展步伐,重点招引芯片、电子产品、信创电脑等领域优质制造企业。推动工业与绿色低碳、金融服务、商贸物流等领域数据融合应用。

打造数字化转型标杆。实施生产性服务业赋能先进制造业、新一代信息技术赋能生产性服务业“双赋”行动。推动生活性服务业数字化升级,促进跨境电子商务集聚发展。引导发展数字文化,提升数字内容的丰富性。推动数字技术在农业领域应用,建设数字蔬菜基地、渔场、畜禽养殖场示范项目。深入实施“数商兴农”,通过农牧直播、电商平台、同城配送等形式,推进农产品产地直销。

专栏9 数字园区建设工程

1. 工业互联网赋能稀土产业升级项目。升级稀土行业工业互联网平台 2.0 版,新增供应链协同、绿色制造监测功能,依托稀土工业管理系统、稀土高新区高标准数字园区等项目,完善数字园区支撑与数据安全体系,争创国家高标准数字园区。

2. “人工智能+稀土”深度融合工程。培育制造领域标杆场景,积极建设稀土行业通用大模型、稀土产业技术标准体系建设等项目,建成稀土行业 AI 大模型服务平台,突破智能调度、质量检测等技术瓶颈,提升行业标准话语权。

第二节 深化智能制造

积极运用数字技术、绿色技术加快改造提升制造业,加速制造

业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新,提升发展质量和效益。

完善智能制造生态。推动人工智能与特色优势产业深度融合,实施数字化改造升级。利用工业 4.0 技术,打造柔性化的共享制造平台,聚焦研发设计、生产制造、检验检测、营销服务、供应链管理、能耗管控、设备运维等流程,推动产业数字化转型和智能化升级,全面实施数字化改造提升,支持企业创建数字产业创新中心、智能工厂、智能车间等。推动龙头企业联动、上下游企业协同开展智能化改造,加快人工智能、大数据、云计算、物联网、区块链等数字技术深度融入产业全过程、全要素,探索智能设计、生产、管理、服务模式,促进产业链供应链网络化协同。支持相关企业升级稀土行业工业互联网平台,新增供应链协同、绿色制造监测、跨区域资源对接等功能,扩大平台辐射范围。推进工业互联网场景深化应用,聚焦研发设计、生产制造、质量管控、物流仓储等关键环节,引导企业建设数字化车间、智能工厂,推广设备互联、数据溯源、能效优化等典型场景,每年新增数字化改造项目 20 个以上。

第三节 实施“人工智能+”行动

加快打造“人工智能+”。积极引入人工智能领域重点企业,培育 5 个以上人工智能在制造领域的标杆应用场景,推动工业大脑、机器视觉检测、智能决策等技术在稀土、高端装备等主导产业深度落地。建成稀土行业人工智能大模型服务平台,累计开发 60

项以上数字化相关自主知识产权,突破一批人工智能与制造业融合的关键核心技术。培训 600 名以上复合型数字化技术人才,引进培育 10 家以上人工智能领域优质服务商,形成“技术研发-场景应用-产业赋能”的良性循环。拓展人工智能全域应用场景,推进人工智能研发和成果转化,支持人工智能和数据处理的研发应用,支持企业建设人工智能实验室、人工智能示范中心。

布局人工智能核心技术研发。依托稀土行业大模型平台,联合重点科研机构,开展工业大数据分析、智能算法优化等技术攻关,重点突破稀土材料生产智能调度、产品质量智能检测等领域技术瓶颈。

拓展人工智能场景应用。鼓励企业探索“人工智能+制造”新模式,加快稀土产业链数字化转型试点建设,完善“稀土永磁 AI 大模型”,推动重点稀土企业生产设备数字化率达到 70% 以上,推广露天矿山无人驾驶、机器视觉工业检测、生产管理智能决策等应用,打造无人驾驶运输系统、柔性制造等升级版标杆项目,形成 10 个以上可复制的“人工智能+”应用案例。扩大人工智能应用范围,加快推进人工智能赋能千行百业。深化“人工智能+政务”,建设“智慧政务大脑”,推行“AI+帮办代办”服务模式,实现政策匹配、事项申报、进度查询等高频服务“智能秒批”“无感智办”。深化“人工智能+治理”,建设城市运行智慧化管理平台,推动 AI 技术在交通管理、市容环卫等领域深度应用。建立应急管理 AI 预警体系,整合气象、消防、安全生产等数据,对可能发生的自然灾害、

重大安全隐患进行智能研判和提前预警,为快速响应和高效处置争取时间。

培育人工智能服务生态。引进培育一批人工智能技术服务商,推动与本地企业开展合作,开发“小轻快准”的数字化产品,搭建中小企业人工智能应用服务平台,降低企业转型门槛。深化人工智能标准研制,支持企业牵头编制人工智能在稀土行业的应用标准、智能制造能力成熟度评价规范等,推动团体标准升级为行业标准或国家标准,提升行业话语权。

第十一章 加快产业绿色转型

以产业绿色转型作为高质量发展的核心引擎,依托稀土产业独特优势与区域绿色能源禀赋,运用绿色技术、发展循环经济、推动清洁能源应用等多种方式,推动产业发展方式转型升级。

第一节 建好国家级零碳园区

打造国家级零碳园区标杆。坚持创新引领,率先实现先进技术应用。全面实施创新驱动发展战略,完善激励机制,促进人才集聚,强化可再生能源前沿技术研究,加大科技成果转化应用力度,形成国际一流的零碳技术试验田和发展新高地。坚持绿色发展,率先探索新型低碳发展路径。推动园区与外部区域协同,积极接入区域绿色电力交易市场,探索绿电直连、绿证交易等模式,加强与周边园区、产业集聚区在废弃物资源化利用、循环经济产业链构建等方面的合作,促进区域层面的能源资源优化配置和基础设施

共建共享。坚持协同推进,率先构建多层次零碳融合发展体系。切实贯彻区域协同发展与碳达峰碳中和战略要求,将零碳园区建设深度融入区域发展格局。推动园区内部系统协同,统筹优化能源供给、产业布局、基础设施与碳排放管理,实现能源系统的内部智能匹配与高效联动。坚持市场导向,着力构建开放协同的产业生态,引导园区企业开展产品碳足迹核算与认证,对接国际绿色贸易规则,提升产业绿色竞争力,并鼓励高校、科研院所、金融服务机构等多元主体参与,形成技术共研、金融赋能、成果共享的开放创新生态。通过园区内外的多维度协同,最终形成零碳园区与区域经济、社会环境和谐共生的可持续发展新模式。

重点实施八大措施。一是用能结构绿色转型。规划建设 240 万千瓦风光新能源,搭建包头山北到山南,配套电源侧、电网侧、用户侧多元储能;开展绿电绿证交易,推广绿氢制用与天然气掺氢(比例 $\geq 15\%$),实现清洁能源消费占比 $\geq 90\%$ 。二是园区节能降碳增效。建立能碳协同管理、重点企业考核机制,对 38 家企业开展能效碳效诊断;推动企业更新一级能效设备、淘汰落后产能,分行业培育零碳工厂,确保单位能耗碳排放量 ≤ 0.3 吨/吨标准煤。三是产业结构低碳优化。严控高耗能企业新增产能,定向招引稀土新材料、光伏、风储等低碳产业;做强稀土永磁电机、光伏装备、风储装备三大产业园,探索“绿电支撑、以绿制绿”的生产新模式。四是资源节约集约利用。严控工业用地投资强度与亩均产值,盘活低效用地;提升工业固废综合利用率 $\geq 80\%$ 、工业用水重复利用

率 $\geq 80\%$ 、余热余压利用率 $\geq 75\%$ ，构建全链条资源循环体系。五是基础设施低碳升级。优化园区电力切改与增量配电网，升级热力、燃气、氢能、污水、雨水设施；新建建筑执行超低能耗标准，改造既有建筑；布局充电桩、加氢站，推广氢能、电动重卡与绿色通勤。六是低碳技术示范应用。联动高校、企业共建研发平台，落地高效风光、柔性输电、多元储能等零碳技术示范；打造“场景换投资”模式，以零碳应用场景吸引社会资本，擦亮绿电智造招商品牌。七是能碳管理数字赋能。建设数字化能碳管理平台，实现能耗、碳排放实时监测、自动核算与对标分析；完善能碳管理制度，引进第三方机构，培育碳计量、碳足迹、绿电认证等资产管理服务产业。八是体制机制改革创新。构建政府、企业、电网、能源服务商多元参与机制，聚合分布式光伏、储能、可调负荷等资源，打造虚拟电厂，参与电力市场与需求响应，创新绿电直供、碳资产管理模式。

全面实现国家级零碳园区建设目标。锚定国家级零碳园区建设目标，优化零碳园区能源供给结构和产业结构，实现新能源消纳与工业园区降碳的深度融合，围绕“2026年底将工业用绿电比例提升至70%，初步达到低碳园区标准；2027年全面达到国家级零碳园区核心指标要求”阶段性目标，到2027年，核心指标单位能耗碳排放量 ≤ 0.2 吨/吨标准煤；引导指标清洁能源消费占比 $\geq 90\%$ 、园区企业产出产品单位能耗达到或优于二级能耗限额标准、工业固体废弃物综合利用率 $\geq 80\%$ 、余热/余冷/余压综合利用率 \geq

50%、工业用水重复利用率 $\geq 80\%$ ，同时按照国家要求绿电直供比例原则上不低于50%。努力将零碳园区打造成为全国新质生产力发展的高能级战略平台、全国老工业基地绿色低碳转型发展标杆区以及具有鲜明特色和重要影响力的高规格园区。

专栏 10 零碳园区建设攻坚工程

1. 零碳基础设施综合升级。完善绿电、绿氢、供热等供能网络，推进交通清洁化与环境水利设施升级，以工业绿氢供应设施及绿色交通加氢站、滨河新区一号泵站提标改造等项目为支撑，构建“供能-交通-环境”一体化零碳支撑体系。

2. 跨区域输电能力提升。布局特高压与柔性直流输电网络，推广智能电网、微电网模式，以稀土高新区零碳园区智能微电网和虚拟电厂、稀土高新区库沙-绿电传送配网等项目为抓手，优化输电线路布局，破解新能源供需矛盾。

3. 清洁能源供给体系构建。聚焦绿电开发、新型储能与氢能就地利用，以新能源1GW绿电直供(含储能)、零碳园区新型储能等项目为依托，构建分布式绿电网络。2030年总清洁能源装机超6000MW，储能装机容量 $\geq 600\text{MW}/2400\text{MWh}$ ，绿氢年供应能力 ≥ 10 万吨。

4. 新能源应用场景拓展。扩大屋顶光伏与光伏建筑一体化覆盖范围，以稀土高新区工商业分布式光伏300MW发电、工业绿氢供应设施及绿色交通加氢站等项目为载体，提升企业绿电消纳占比，推广碳足迹认证，丰富氢能应用场景。

5. 智慧能碳管理体系完善。升级碳排放核算平台，搭建一体化碳管理系统，以零碳园区(远景)智慧能碳管理监测平台、稀土高新区低碳园区专项行动-智慧园区管理平台建设等项目为支撑，推进企业碳账户建设。“十五五”末，碳排放核算平台覆盖率100%，能耗与碳排放数据可视化管控覆盖率100%。

第二节 推动制造业绿色化发展

推动传统产业绿色化转型。加大绿电使用比例,推动有条件的企业与绿电生产企业实行绿电直连。推行清洁生产,鼓励企业采用绿色技术、发展循环经济、推动清洁能源应用等多种方式,淘汰高耗能、高排放的落后产能,促使企业生产与绿色技术有效融合,对生产过程中的能耗、排放等关键指标进行实时监测和评估,加强绿色数据中心、绿色基站等基础设施建设,确保生产过程符合绿色化要求。强化龙头企业示范作用,大力推动重点企业绿色化转型,减少碳排放量。

加快发展循环产业。推进循环再制造,放大循环经济效益,依托“互联网+”、物联网、区块链智能合约、大数据和云计算等现代信息技术,推进废弃物分类资源化市场配置的智慧管理,加快建设规模化、网络化、智能化的回收站点。推广“加工-应用-回收”一体化模式,支持企业建设智能化废料回收中心,引进先进技术,实现废料绿色高效分离提纯,培育或引进3-5家专业化回收企业,打造资源循环利用示范基地。构建稀土资源“全流程闭环回收+高值化利用”体系,加快风电装备、光伏组件、燃料电池废料等回收利用产业发展,完善配套设施建设,加快循环产业规模化发展。

积极培育资源综合利用骨干企业。加快布局传统产业固废循环化项目,推动产业技术更新,重点发展再生铜、再生铝、铝灰铝

渣、粉煤灰、脱硫石膏、炉渣、除尘灰、废旧耐材等固废资源综合利用产业。加快10万吨铝灰、铝渣处理项目达产达效,进一步推动希望工业园区循环经济高质量发展。

第四篇 加快科技创新与产业创新深度融合 建设区域产业创新高地和科技成果转化高地

强化稀土高新区稀土产业创新发展与区域协同效能,打破产业壁垒、完善协同机制、推动跨界融合,健全科技创新运行机制,构建高能级平台体系,打造国内一流、国际领先的稀土科技创新策源地与产业集群。

第十二章 推进科技创新平台体系建设

不断壮大科技创新能力,积极引入国内大型科研平台,建设科创“飞地”,优化整合现有平台,不断增强地区科创能力。

第一节 打造高能级创新平台

锻造建好战略核心创新平台。依托现有核心创新平台构建“布局合理、功能完善、运行高效、开放协同”的全链条创新平台体系。突出重点研究院核心作用,前瞻布局绿色选冶、超高纯、循环再生等方向,打造国家稀土领域战略科技力量。依托全国重点实验室、重点科研机构,突破绿色冶金富集与高值化关键技术。支持

国家级、自治区级创新平台开展共性研发,形成标志性成果。加快10家工程技术研究中心优化重组,争取纳入自治区产业技术工程化中心,释放转化潜能。

做强做精特色功能创新平台。高标准建设鹿城实验室,支持重点实验室建设;引进头部机构攻关终端应用,支持建设大学科技园、企业孵化器,加速成果落地转化和产业化应用;整合大型科研设施,建立统一开放、共享有偿的公共服务平台。

统筹用好协同共享创新机制。加强创新平台统筹协调,建立平台间人员互聘、项目协同、资源共享机制,鼓励科研人员在不同平台间合理流动与合作。强化平台开放服务功能,面向中小企业提供检验检测、标准制定、成果评价、中试孵化等全链条公共服务,降低企业创新成本,加速技术迭代。

到2030年,国家级、自治区级创新平台累计达到26家以上,占全市比重稳定在27%以上;新建中试线30条以上,培育概念验证中心、中试公共服务平台等转化载体总数达16个以上。

第二节 拓展科创合作平台资源

完善跨区域科创飞地网络。推动企业在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地建设科创飞地并实质性开展工作,强化政策协同与要素保障,助力招商引资、项目培育和承接产业转移的“溢出效应”,构建研发协同、产业联动、生态共创的发展格局。到2030年,力争在创新资源富集区域新增布局3-5个高能级科

创飞地。

深化对外科技交流合作。积极开展与国内一流高校科研机构的产学研合作,新增对接产学研合作项目不少于 80 项;推动创新资源向企业集聚,支持重点企业牵头、联合产业链上下游企业、高校院所组建创新联合体,提升产业协同与关键技术突破效能,新增备案自治区级及以上创新联合体 20 家;推动区域合作从数量增长向质量提升与贡献实效转变。

构建一体化服务平台体系。依托区内外高校院所,高标准打造“产学研用”融合服务体系,集成技术供需精准对接、概念验证、中试熟化加速、高端人才联合培养、科技金融对接等全链条服务功能,形成“政府引导、高校支撑、企业主体、市场运作”的协同创新闭环。聚焦稀土新材料、清洁能源、先进制造等重点领域,每年推动 2 个跨区域产创协同合作项目落地。

第十三章 强化企业科技创新主体地位

实施创新主体“掘金”、科创资源“荟聚”、精准培育“壮苗”、专精特新“跃升”四大行动,构建优质企业梯度跃升通道,夯实产业科技创新基础。

第一节 打造科技创新高地

推动企业创新主体量质齐升。加强存量科技型企业挖掘与培育,每年新增 100 家重点培育科技型企业,招引科技型企业 50 家以上。建立完善动态的科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚和独

角兽企业培育库,打造具有全球竞争力的科技领军企业。引导链主企业、龙头企业带动中小企业融入产业链,促进上下游融通发展。

推动科创资源向核心集聚。完善“揭榜挂帅”和科技特派员工作机制,引导创新资源向关键核心技术攻关集中,推动规上科技型企业研发投入强度达到4%以上,力争产出一批引领性的重大科技成果。支持企业牵头承担自治区重大科技专项,在资源保障、政策配套等方面予以支持,鼓励其联合上下游企业、高校院所开展协同攻关,每年承担自治区重大科技专项20项以上,攻克关键核心技术10项以上。

深入开展科技重大专项。紧密围绕国家战略性新兴产业和未来产业发展需求,聚焦稀土新材料、新型储能、“人工智能+”、低空经济等“卡脖子”技术领域,强化企业需求导向,系统布局科技重大项目,推动原始创新、关键技术攻关和成果转化协同发力,争取更多项目纳入国家和自治区未来产业培育计划。

积极争取科技项目。建立“政策研判-项目储备-精准申报-跟踪督办”全流程机制,累计谋划储备项目200个以上。主动参与、积极谋划稀土领域国家科技重大专项、国家重大研发计划需求编制和项目征集,力争单个项目获得最高1000万元级资金。

专栏 11 培育高素质企业集聚工程

实施科技型企业倍增计划。以科技型中小企业、高新技术企业为源头,建立动态培育库,持续健全“科技型中小企业-高新技术企业-高成长性企业”分层分类培训机制,加快打造一批掌握核心技术、引领行业发展、综合竞争力和成长性强劲的科技企业集群。力争到2030年,国家科技型中小企业数量达1000家、高新技术企业总数达300家、高成长性企业总数达100家。

第二节 培育未来产业生态

强化新产品开发。建立未来产业培育库,规划实施“稀土+”未来产业新赛道项目,面向国防军工、航空航天等领域,开发高性能稀土永磁材料及高端电机配套产品。推动氢能产业关键零部件、装备和材料研发应用,加快氢燃料重卡等示范运营。

推进新技术孵化。建立前沿技术攻关清单。鼓励企业和科研院所组建赛道协同创新共同体,鼓励创新平台和企业建设联合孵化中心,探索形成“中试+投资+孵化”一体化新模式。

推动新场景应用。编制应用场景规划和年度供给计划,定期遴选发布典型应用场景清单和产品推荐目录,每年发布场景清单20个以上。探索先进氢能规模化、市场化的场景运作模式,打造若干示范应用场景。

加强新赛道引领。鼓励新赛道企业参与各级各类标准制定、内部创业和孵化投资。建立新赛道企业培育库和赛道加速营,布局“独角兽公园”“新物种岛”等发展载体,每年遴选不少于10个

项目参与“赛道加速”专项培育,吸引独角兽及潜在企业落地。

第十四章 推动成果转化提质增效

建立企业参与科技创新决策机制,培育一批具有引领作用和国际竞争力的创新型标杆企业。

第一节 健全完善孵化体系

大力发展新型孵化器。围绕孵化器能级跃升,加快海创大厦高能级科创园建设,积极创建工信部标准级孵化器和卓越级孵化器,打造形成中西部地区孵化器标杆,新增工信部标准级孵化器3家。建立国有孵化器团队持股孵化、试点退出容错机制,推动孵化器向“专业化+平台化+资本化”模式转型。

建设一流孵化生态。建立“孵化器+加速器+产业园区”一体化创新创业功能区,打造覆盖“研发-转化-产业化”全生命周期的科技服务体系。建设企业综合服务管理平台,聚焦前沿技术全方位赋能企业成长。依托国家海外人才离岸创新创业基地,实施离岸基地政策改革创新、服务体系建设、海外站点渠道拓展、国际一流营商环境营造,建设“国际人才会客厅”,开展好“春晖杯”等赛事,形成多功能的国际人才交流聚合空间。

强化中试与研发载体建设。围绕稀土、新能源、高端装备、生物医药、节能环保、数字经济等领域,分阶段新建中试线30条,到2030年实现主导产业全覆盖。建设关键载体,推动重点研究院建设“稀土新材料概念验证中心”“中试公共服务平台”,到2030年

培育3家自治区级中试平台等各类自治区级载体。每年重点开展10项以上“卡脖子”技术研发项目。

第二节 加强科技成果高效转化应用

推动资源共享与高效利用。建立科研资源共享机制,整合高校院所、企业100台(套)以上大型科研设备,搭建“线上共享平台”,设备共享率提升至80%以上。深化京蒙科技协作,推动北京高端智力资源与我区产业实际深度融合,引进转化一批成熟度高、转化能力强、产业带动性强的项目。

实施研发投入提升行动。建立“企业研发动态管理台账”和“成果转化项目台账”,2028年前实现规上工业企业研发活动覆盖率超80%、2030年突破85%,全社会研发投入强度达到3.8%以上,稀土、铝铜等主导产业企业研发投入增速不低于7%。

完善成果转化机制。深化“蒙科聚”分中心运营,定期发布“成果清单+需求清单”,每年发布科技成果及技术需求20项以上。按照“零门槛费+阶段性支付+收入提成”结算方式,推行“先使用后付费”试点建设。建立风险补偿金制度。

第十五章 加强区域科技创新合作发展

以建设呼包鄂自主创新区为抓手,加强科技领域区域合作,以建好稀土产业协同创新网络为基础,提升创新源头能力、强化企业主体地位、提质产业集群、优化生态服务,实施创新平台建设工程,营造优质创新环境。

第一节 建好用好呼包鄂自主创新示范区

协同推进机制建设行动。在自治区统一部署下,主动对接、紧密协同,共同建立常态化联合落实机制,精准谋划与储备重点项目,高效规范使用支持资金,并研究制定配套实施细则。加速推进《自创区三年行动计划》《自创区十条》颁布实施,力争《自创区条例》立法。创新管理体制与运行机制,完善在产业、资金、人才等方面政策体系,构建直通车及跨区域协调机制,促进呼包鄂形成优势互补、互利共赢的区域协同发展新格局。

深化改革与激发活力行动。全力承接并用好自治区下放的各项管理权限,推行“一站式”极简审批。大胆改革科研项目管理与成果转化机制,在区内试点推广“揭榜挂帅”“赛马制”及职务科技成果“先使用后付费”模式。创新人才引育用留机制,联合实施“项目+团队+平台”的精准引才,探索建立“科技副总”“产业教授”等柔性用才渠道。

攻关硬科技与锻造长板行动。聚焦稀土、新能源、高端装备等战略领域,编制关键核心技术攻关清单,每年联合实施一批重大专项。共同做强“国字号”创新平台,高效运营全国重点实验室、国家制造业创新平台,海创大厦创新创业集聚区等区域核心创新地标。

强链集群与布局未来行动。联合绘制并动态更新重点产业链图谱,开展协同招商与链上企业培育。共同开放和打造一批高价值应用场景,以场景牵引技术迭代和产业集聚。前瞻布局未来产

业新赛道,在氢能装备、人工智能+、前沿材料等领域共建孵化加速载体,培育新质生产力。

优化生态与开放协同行动。共建共享“蒙科聚”创新驱动平台,提供从概念验证到产业化的全链条服务。联合设立或引入专项产业基金,构建覆盖企业全生命周期的科技金融服务体系。主动“走出去”链接高端资源,在京津冀、长三角等创新高地共建“科创飞地”,并协同拓展“一带一路”科技合作,提升国际影响力。

第二节 推深做实国家稀土产业协同创新网络

聚力关键核心技术联合攻关。突破产业发展瓶颈。聚焦稀土资源绿色高效分离与提纯、高端磁性、催化、发光、储氢等前沿功能材料、面向半导体和航空航天的高纯靶材及特种器件等核心环节,系统性组建创新联合体。深化跨区域、跨单位的产学研用协同机制,集中优势力量,瞄准产业链安全与竞争力提升的紧迫需求,力争组织开展15项以上重大跨区域联合技术攻关,在稀土永磁材料高温稳定性、高效催化材料设计与制备、超高纯金属规模化制备等3-5个关键材料与核心器件领域实现技术突破。

构建成果高效转化链条。加速创新价值实现。围绕创新链与产业链深度融合,系统构建以企业需求为牵引、以跨区域平台为载体的“精准对接-概念验证-中试验证-产业导入”全链条转化体系。重点支持与强化网络内概念验证中心、中试基地和产业化平台的协同布局与能力共建。“十五五”期间,力争落地实施科技成

果转化项目 20 项以上,通过专业化、网络化的转化服务,显著缩短实验室技术到产业化产品的周期,提升创新成果的转移转化效率和区域产业承接能力。

深化材料与应用端协同示范。拓展高端应用市场。紧密对接国家战略性新兴产业发展方向,面向新能源、新一代信息技术、机器人、高端装备制造、节能环保等重点领域,建立健全常态化的“材料研发-部件试制-整机验证-场景推广”供需对接与协同开发机制。定期编制和动态更新《稀土重点终端应用场景与合作清单》,引导上游材料研发精准匹配下游迭代需求。“十五五”期间,力争推进示范应用项目 15 项以上,提升我国稀土产业的附加值和国际竞争力。

第十六章 打造优质科技创新生态环境

构建多元化科技投入与金融支持体系,优化研发投入激励政策,规范研发与转化管理,深化与顶尖机构的高水平科技开放合作,加强重点领域人才引育与创新生态建设。

第一节 优化政策制度保障

完善差异化补助措施,修订《加快推动科技创新提质增效行动八条措施》,提高研发投入补助标准。设立稀土科技创业投资基金,围绕发展新质生产力,对关键核心技术攻关、重大科技成果转化等重点领域实施“靶向激励”,投早、投小、投长期、投硬科技,进一步激发创新主体活力。

第二节 强化科技服务支撑

优化技术转移服务网络,再引入3家优质技术转移机构,培育4家以上本土机构升级为自治区级技术转移服务机构,进一步推动科技成果与产业发展、企业技术创新需求有效对接,2030年前技术合同登记额突破25亿元。建立技术服务机构评级机制。加大技术经纪人培育力度,联合高校开展技术经纪人培训,每年培育30人以上。

第三节 推动科技金融提档升级

探索“基金+基地+基建”模式,设立或参与科创基金,发挥天使投资、财政扶持等激励措施,打造长期资本、耐心资本,孵化前沿技术。构建“积分赋能+金融支持+政策引导”三位一体的精准服务体系,推动企业创新“一张图”管理、融资需求“一键式”对接。创新金融产品矩阵,引导金融机构根据企业成长阶段开发差异化积分贷产品。到“十五五”末,科技型企业融资覆盖300家以上。

第四节 推进知识产权运用示范和保护

推动知识产权高质量创造。围绕稀土重点产业链新建专利池、构建专利导航长效机制,到“十五五”末,全区有效发明专利突破2000件,高价值发明专利占比超35%,稀土领域核心专利储备大幅增加,每万人口高价值发明专利拥有量提升至25件以上,达到自治区领先水平。通过知识产权转让、许可、作价入股等方式累计促成成果转化交易额2亿元以上,知识产权质押融资额55亿元

以上。帮助企业缩短专利审核周期,实施专利倍增行动,开展专利评价次数不少于1万次,合作意向次数不少于500次,专利许可、转让数量不少于100件。

打造专利运营平台。高标准建设国家级稀土功能材料产业知识产权运营中心,主动引导和推动将核心专利融入国家、行业及团体标准,通过标准制定扩大专利技术的应用范围和市场控制力,实现“技术专利化、专利标准化、标准产业化”的良性循环,彻底打通创新成果转化的“信息孤岛”与“应用壁垒”。

推动产业化落地。依托包头大学科技园、稀土永磁电机产业园、希望园区等载体,建设稀土专利产业化示范基地,重点支持企业实施一批专利产业化项目,培育专利产业化样板企业10家以上,实施知识产权产业化项目10个以上。

强化知识产权全链条保护。设立维权援助工作站并发布风险预警报告,同时推广海外知识产权侵权责任险与区块链存证应用,降低企业维权成本,力争知识产权保护社会满意度超90%。构筑海外风险“防火墙”。建立健全海外知识产权风险防控体系,设立海外维权援助工作站,常态化开展重点产品的风险预警分析,发布《稀土重点产品出口知识产权风险预警报告》。

第五节 锻造创新人才队伍

强化科技人才队伍建设。优化人才引育政策,建设稀土、新能源等重点产业领域专家资源库,新增入库高层次科技专家不少于

100人。支持申报“英才兴蒙”工程团队和个人,推动各类科创平台建立人才评价机制,健全完善科技奖励、股权激励、尽职容错免责等制度,最大限度激发人才创新活力。依托“中国海外人才交流大会”“春晖计划”“海外博士包头创业行”等品牌活动,提升科研人才队伍层次。

打造人才服务生态圈。依托国家海外人才离岸创新创业基地,推动一批科技成果在稀土高新区离岸孵化。建设“稀土之光·国际人才会客厅”,树立“稀土之光·智创无忧”服务品牌,营造“有温度、有人文、有乐趣”的创业新氛围。加大人才服务力度,针对企业引进的专家、产业技术工人等在其职称评定、居住、子女入学等方面给予支持。高水平建设人才公寓,打造稀土人才之都,完善公寓周边娱乐、生活设施,形成人才集聚优势。

专栏 12 重点人才引进和培养工程

1. 引进紧缺人才计划。通过“绿色通道”,关键岗位以需求为导向,以重点高校、科研院所为重点,培养和引进稀土产业、新材料、新能源等领域的新型人才和企业家,到 2030 年,新增引进和培育紧缺人才 4000 人。

2. 培育创新型科技团队计划。注重对优秀科技人才、创新创业人才的发现、培育、使用,重点打造高层次科技人才、战略性经营人才及高技能人才三支队伍,培育具有国际国内领先水平的优秀创新创业团队。到 2030 年,新增创新型科技团队 50 个。

3. 柔性引才计划。采取顾问指导、兼职服务、“候鸟式”聘任等方式,加大柔性引才引智,防止和减少人才流失。到 2030 年,柔性引进高层次人才 5 名。

4. 卓越工程师计划。聚焦稀土永磁、稀土电机、稀土合金、高端装备,连同高校、院所、企业,推动校企双向选才,高校定向培养高技能人才,打造稀土领域卓越工程师培养高地。

5. 各高校毕业生引归计划。建立内蒙籍各高校学生数据库,通过感情留人、环境吸引人、待遇引人等措施,吸引内蒙籍学生回乡创业发展。

第五篇 统筹内需潜力释放与市场活力激发 建设改革开放发展示范区

聚焦消费与投资、供给与需求的联动关系,通过实施提振消费专项行动、营造优质消费环境等举措,扩大优质产品和服务供给,培育消费新增长点,推动形成消费拉动投资、供给适配需求的良性循环,助力经济高质量发展。

第十七章 大力提振消费

围绕大力提振消费这一核心目标,聚焦专项行动落地、消费环境优化两大关键维度精准施策,着力扩大消费规模、提升消费品质、增强消费信心,加快构建消费驱动型发展新格局。

第一节 深入实施提振消费专项行动

升级生活性服务业。餐饮领域引进培育特色美食品牌,住宿领域引入连锁酒店品牌,促进本土酒店与文旅康养融合。家政服

务推进社区站点全覆盖,养老领域依托现有资源打造高端健康养老基地。培育春风十里、恒为路美食街等夜间消费集聚区,升级“互联网+医疗教育”服务。全面建成“一刻钟便民生活圈”,补齐生鲜零售、社区养老等业态,提升消费便利度。

培育多元消费增长点。重点发展体验、首发、冰雪、夜间经济,打造“Ti-car”汽车主题街区等特色消费载体,建设品牌首发阵地。举办国际顶级及本土特色体育赛事、专业会展,推动“赛事+会展+文旅+商贸”深度融合,通过“票根经济”联动商圈、景区推出消费优惠,实现流量转化。提速数字、绿色、智能、健康新型消费,普及线上线下融合服务,推广节能产品与智能终端,丰富消费场景与业态。

提振大宗消费。发力新能源汽车与绿色智能家电家居消费,依托中晟新能源汽车商城、上恒曜汽车城等项目,引进极氪、纵横、昊铂、尚界等高端新能源品牌,壮大稀土路汽车商业街规模,完善充电基础设施,举办新能源发布会与车展。以“董明珠健康家”为样板,引进小米、海信、创维等品牌旗舰店,提供高端化、智能化、绿色化产品及整体解决方案,推动家电消费品质化、场景化升级。

发展智慧数字消费。推动线上平台与线下实体深度融合,升级恒为路、民族东路、幸福南路等美食街数字化水平,打造餐饮数字消费智慧街区。实施零售业数字化攻坚行动,推广智能货架、无人零售、即时配送等新模式,推动传统商超向“智慧门店”转型。优化城市商圈、特色街区与专业化市场布局,挖掘稀土产业、地域文化元素,培育主题街区,推动IP与消费品牌跨界联动。推动建

材、家居等市场数字化转型,完善仓储物流体系,形成层次分明、功能互补的商业发展格局。

促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展,扩大优质消费品和服务供给,到 2030 年,社会消费品零售总额达到 150 亿元以上,年均增速 5% 左右。

专栏 13 商贸流通领域重点项目

1. **Ti-car** 汽车主题特色街区。项目位于稀土路,投资 10 亿元,占地 200 亩,打造西北地区首家以汽车为主题,集汽车销售、汽车文化、科技互动、生活社交、旅游休闲、商业配套于一体的新一代产城融合特色街区。到 2030 年,年交易额实现 80 亿元以上。

2. 包头中晟汽车高端品牌新能源汽车商城项目。项目位于稀土路汽车城一条街,投资 1.5 亿元,占地 35 亩,建设 1 万平方米的汽车展示、销售、售后、服务、智能充电等于一体的汽车城。到 2030 年,汽车城入驻 4 家 4S 店,年均销售额实现 5 亿元以上。

3. 数字化同城智慧生活平台。建设线上消费平台与线下实体商业深度融合平台,提升与居民服务密切相关的数字化程度,打造餐饮数字消费智慧街区,逐步向全市推广。

第二节 营造公正透明的消费环境

完善消费长效机制。完善提振和扩大消费长效机制,加大直达消费者的普惠政策力度。以构建公正透明消费环境为核心,锚定长效赋能与政策惠民双导向,整合政策、市场、服务等多元要素,建立消费市场动态监测、供需对接、问题响应闭环体系,强化政策连续性与精准性,加大直达消费者的普惠政策力度。

优化消费业态环境。建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理模式。聚焦消费新业态、新模式、新场景,建立健全针对性管理办法,强化消费者权益全链条保护。依托稀土高新区汽车诚信经营联盟,成立“机动车纠纷人民调解委员会及鉴定评估与调解联合工作站”作为试点,探索并推广“高效调解+专业鉴定+法律支持”的消费纠纷多元化解闭环治理机制,畅通 12315 等投诉举报渠道,完善线上线下一体化纠纷解决机制,深化跨部门联合执法,严厉打击虚假宣传、价格欺诈、假冒伪劣等违法行为。加强消费领域信用体系建设,建立失信主体联合惩戒机制,提升消费维权效率与公信力,让消费者敢消费、愿消费、放心消费。

第十八章 扩大有效投资

依托国家“两重”“两新”等重大政策导向,多渠道争取上级资金支持,加大招商引资力度,多渠道撬动民间投资。

第一节 有效扩大政府投资

优化政府投资结构,提高民生领域投资占比,高质量推进重大项目建设,深化投资审批制度改革。

聚焦重点领域投资。统筹实施地下管网改造、老旧小区更新、城市生态修复等 9 大类 181 个城市建设项目(估算总投资约 132 亿元);推进科技路南段雨水排口综合整治、昆河白云路排口综合整治等生态安全类项目建设;谋划实施稀土高新区城中村供排水安全提升、农村供排水与民生保障综合治理等惠民工程。有效盘

活闲置行政事业单位资产、国有企业资产等,将变现资金定向用于民生领域投资。

第二节 激发社会投资活力

发挥财政资金的杠杆作用,通过精准投向、制度保障、平台搭建,引导社会资本向战略重点领域集中,形成“政府引导、市场主导、社会参与”的多元投资格局,以有限的财政资金撬动更大规模的社会投资。

推动产业基础升级。聚焦稀土、铝铜等战略资源的保障能力和产业链关键环节的补短板项目,加大对稀土战略储备基地投资,完善区域储备中心建设,确保3个月以上应急需求保障,同时支持企业通过海外并购、合资合作等方式拓展资源渠道,降低资源供应风险。在产业链补短板方面,重点支持高端稀土功能材料等“卡脖子”环节的中试平台建设,为社会资本参与产业化项目降低风险;对铝灰铝渣综合利用、再生铝回收利用等循环经济项目给予财政补贴,引导企业加大绿色转型投入。推动形成“资源保障-基础材料-高端制造”的完整产业链,增强产业吸引力。

加快投资生态构建。通过财政资金投入完善创新服务体系,激发市场主体的创新活力。扩大对创新平台的财政投入,完善国家级实验室、工程技术研究中心的科研设施,支持科技企业孵化器、众创空间建设,为中小企业提供技术研发、成果转化等一站式服务。设立产业引导基金,扩大现有稀土产业基金规模,重点扶持

稀土高端应用、新能源装备等领域的初创企业和重大项目,通过股权投资、贴息贷款等方式降低企业融资成本。加大对人才引育的投资,完善高层次人才住房、子女教育等配套政策,打造创新人才集聚高地,为技术创新提供人才支撑。支持行业标准制定,加大对牵头制定国际标准的企业给予奖励,提升“包头稀土”区域品牌的国际话语权,促进创新成果更易转化为市场价值,吸引更多社会资本投入创新领域。

优化基础设施投资。重点完善稀土、先进金属材料等重点产业园区、检测服务平台等设施建设,构建“三维运输模型”,提升供应链弹性与效率。加大对智能电网、储能设施的投资,确保风电、晶硅产业的电力消纳与稳定供应,为高耗能产业绿色转型提供支撑。

第三节 提高招商引资质效

以建设“两个稀土基地”为核心,以打造国家级零碳园区为载体,招头部、引配套、建生态,突出稀土产业招商、强化新兴产业招商、布局未来产业招商,不断坚持、完善、创新招商引资全生命周期服务各项体制机制,推进招商多元化、模式多样化,扎实形成在建项目加速投产达效、在谈项目签约落地、目标企业储备一批的新局面。

明确招商引资成效。明确招商引资落地后投资强度、产值预期、税收贡献等核心指标,建立项目评审机制,筛选真正有落地价

值、能形成贡献的项目。建立招商项目全生命周期跟踪机制,专人对接项目资金到位、投产进度,及时解决堵点难点,破解项目签约未纳统,建设不投产的困局。扭转“重数量轻质量”的局面,让引进企业真正成为区域经济增长、产业升级的核心动力,实现招商引资从“量的积累”向“质的飞跃”转变。

拓宽招商信息渠道。以产业转移为抓手,常态化深耕长三角、珠三角、京津冀等重点区域,精准捕捉企业布局调整、产能扩张等投资动态。深化与行业协(商)会常态化合作,对接专业招商机构,探索“以事定费”“购买服务”等合作模式,切实提升招商实效。

完善主导产业生态链。聚焦两个稀土基地发展机遇,发挥稀土原材料资源优势,在稀土新材料和稀土应用两个基地建设靶向引进产业链缺失环节项目,补链、强链、延链,避免同质化竞争,以龙头带动稀土相关配套小微企业集聚,完善物流、研发、检测等公共服务,搭建产业配套平台,降低企业运营成本,培育下游市场,为企业提供全链条支撑,增强企业投资信心,增强企业扎根发展与产值提升的动力。

拓宽招商引资领域。借力稀土高新区零碳园区应用场景,重点招引能源系统、基础设施系统、生产系统、交通物流系统、建筑系统、生态系统等关联项目。聚焦数字化改造、智能化升级、城建、教育、民生等领域,探索发布《政府市场清单》《政府供给清单》《企业需求清单》《企业能力清单》等机会清单,推行“市场+资源+应用场景”招商模式,整合优势资源吸引头部、腰部企业投资落户。

第四节 全面融入全国统一大市场建设

完善融入全国统一大市场制度建设。落实“全国一张清单”管理模式,坚决维护市场准入负面清单制度的统一性、严肃性和权威性,通过门户网站等渠道及时公布国家最新市场准入负面清单,提高查询便捷性;统一审批标准,提升审批效能,压缩项目立项等高频事项办理时限,运用电子印章等技术减少纸质材料提交,提升网办率与审批效率,实现“数据跑腿”替代“群众跑腿”。

综合整治“内卷式”竞争。建立“重大政策必审、涉企政策联审、存量政策清理”机制,对招商引资、产业扶持、政府采购等政策,实行“审查-公示-备案”全流程管理,扭转“拼政策、拼补贴、拼短期数据”的路径依赖,转向“拼服务、拼创新、拼协同”的高质量发展模式。修订招投标、政府采购规则,禁止政府采购地方保护行为,推广统一市场准入负面清单,清理隐性补贴等地方壁垒。推行差异化发展政策,聚焦稀土等特色产业,以创新、服务开展招商引资,避免同质化竞争。严格技术标准,规范竞争条件,提供透明市场信息服务。

加大执法监督力度。落实全国统一大市场要求,统一市场监管执法标准,破除地方保护和消费领域分割,开展公平竞争审查,整治“内卷式”竞争,让商品要素自由流通。打造区域一体化发展中的高标准市场体系示范节点,坚持有效市场和有为政府相结合,从“管理”向“治理”转型,运用智慧赋能提升公平竞争审查和监管效能。以信用监管为基础,深化“双随机、一公开”,聚焦预付式消

费、网络消费等热点,严厉打击价格欺诈、虚假宣传、侵权假冒等行为,强化重点工业产品质量安全监管。

第十九章 完善要素市场保障

聚焦“两个稀土基地”建设核心任务,以摸清存量底数、盘活低效用地与闲置房产、创新要素配置机制为抓手,深度衔接司法破产处置与资产重组工作,探索搭建产业更新载体,构建高效协同、精准赋能、保障有力的要素市场体系,为“十五五”期间产业转型升级、重大项目落地、国家稀土基地建设及老工业基地转型发展提供坚实支撑。

第一节 全面摸清存量资源资产底数

建立国有资产资源清查工作机制,形成行政事业性国有资产、国有企业资产、土地资源、水利资源、林草资源、闲置厂房等清查工作体系。

推进精准分类。对全区存量土地资源进行精准分类,实施靶向管理,厘清“净地”家底,明确权属清晰、可直接供应的“净地”范围与坐标,为稀土重大项目实现“即签即落”提供精准靶向。锁定“征拆”范围,勘测界定需征拆地块的边界、地上物及权属关系,为形成“熟地”储备提供精确的现状底账。标定“规划”区块,查明需调规地块的规划冲突点与调整可行性,同步梳理闲置房产、低效厂房的区位属性与利用潜力,为重点区域产业布局优化提供决策依据。

推进夯实底账。通过精细化勘测与信息化建设,将分类结果转化为可查询、可分析、可追溯的动态底数,开展资源详查,精确测绘“一地一档”电子档案。构建“土地资源一张图”,实现全区存量土地资源的多维度、可视化查询与空间分析,直观呈现资源底数。建立动态更新机制,对土地供应、征拆进展、规划调整、房产盘活状态等状态变化进行实时标注与信息维护,确保底数的现势性与准确性。

第二节 盘活用好存量资源资产

通过全域清查、精准施策与机制创新,实现低效用地“存量优化、效能倍增”,将系统盘活低效工业用地作为“十五五”期间破解空间约束、保障国家两个稀土基地建设的核心任务。

构建动态管理底账。依托自然资源和规划一体化平台,整合房产管理数据,构建全区低效用地、闲置房产数据库与“一张图”,实行清单管理、动态监测与年度更新,确保底数清晰、目标精准、盘活有序。

创新多元盘活模式。针对低效用地,推行“提升一批、收储一批、转型一批”的差异化盘活策略。对有升级意愿的企业,通过技术升级、增容扩建等方式引导其“零增地”发展。对长期闲置、低效无效的土地,发挥政府主导作用,通过协商收回、补偿置换、协议置换等方式进行整合收储,为重大稀土项目腾挪空间。对区位良好但产业不符的地块,引导其向稀土产业链配套、科技创新等方向

转型,通过“标准地+承诺”供应和建设高标准厂房,吸引“专精特新”企业集聚发展。

提升资产效能、优化资源配置。应用预算管理一体化系统加强资产管理,建立覆盖全生命周期的数字化管理体系,通过常态化的共享调剂机制,显著提升资产使用效益。全面清查资产夯实数据基础,分类施策,通过强化“公物仓”调剂、推动大型科研仪器开放共享、探索闲置房产等资产的市场化运营(如招租、改造用于公共服务),统筹用于产业配套、公共服务、科创载体等场景。深度挖掘数据资产价值,实现资产精准高效利用。健全制度,将资产盘活情况与预算配置挂钩,建立绩效考核激励机制,并强化监管责任。加强跨部门组织协同、完善法规标准,积极稳妥推进试点,进而转变“重购轻管”观念,构建节约高效的资产管理新格局。

第三节 推动司法判决执行与破产制度有机衔接

加强案件甄别与程序优化,推行前置破产审查,对有营运价值的困境企业优先推进破产重整、和解,对“僵尸企业”及时启动破产清算。简化移送流程,制定标准化工作指引,适用执行阶段评估、审计成果,提高案件移送效率;加强资源整合与团队建设,成立“执破融合”专项团队,整合执行与破产法官优势,实现案件全流程集中办理。推进搭建纾困平台,设立企业重整中心,提供庭外重组、破产重整等一站式纾困服务;加强府院联动协同发力,联合市场监管、税务、人社等部门,解决破产企业工商注销、税款缴纳、职

工安置等难题。摆脱特殊困境,针对“烂尾楼”等场景,依托联动机制引入投资人续建,实现保交楼与资产盘活双赢,提升服务,联动不动产登记、税务部门推行“一窗受理”,提升资产过户、登记效率。

第二十章 提升经营主体发展质效

第一节 深化国资国企改革

充分发挥国有资本和国有企业在稀土高新区建设发展新质生产力中的战略支撑和引领作用。以增强国有经济核心功能、提升核心竞争力为主线,聚焦服务“两个稀土基地”建设为首要任务,推动区属国有资本和国有企业向稀土产业安全、区域科技创新、城市民生保障的关键领域集中。通过深化改革、优化布局、强化创新,打造一支能在培育新质生产力、构建现代化产业体系中“挑大梁”的国资国企主力军。建立与中国式现代化要求相适应、符合高新区特点的国有经济布局和国企现代公司治理模式,力争培育1-2家在细分领域具有区域影响力的行业领军企业。

突出创新驱动,打造产业转型升级的核心引擎。推动国有资本向稀土磁性、储氢、抛光、发光等高端新材料制造领域集中。重点投资布局稀土永磁电机产业园建设,支持国企牵头或深度参与永磁电机替代工程,并向高端永磁器件、稀土特种合金结构件等下游延伸,抢占价值链高端。引导国有资本前瞻性布局低空经济、新型储能、人工智能等与稀土材料应用紧密相关的未来产业。全面

推进“人工智能+”行动,支持国企建设智能工厂、智慧园区、零碳园区,将信息化优势转化为创新优势。

优化布局结构,增强服务区域发展的综合功能。实施专业化整合,遵循“一业一企一强”原则,对区属国企中业务相近、优势互补的板块进行战略性重组与专业化整合,解决“小散弱”问题,打造主业清晰、竞争力强的集团公司。拓展城市运营与服务,推动国企在城市更新、零碳园区建设、智慧城市管理等领域发挥主力军作用。完善园区基础设施与配套服务,投资建设绿色供电、供水等保障项目。优化公共服务供给,在供热、交通等领域提升保障水平。

深化企业改革,完善现代化治理与市场化经营机制。健全公司治理机制,全面加强党的领导与完善公司治理相统一。动态优化董事会结构,落实董事会各项法定权利。全面推行经理层成员任期制和契约化管理,强化刚性考核与兑现。深化市场化机制改革,在商业类国企全面推行公开招聘、竞争上岗、末等调整和不胜任退出制度。灵活运用上市公司股权激励、科技型企业股权和分红激励等政策,激发内生动力。提升国资监管效能,转变监管理念,从“管资产”向“管资本”为主转变。建立分类分层、差异化考核评价体系,对承担战略功能的企业,重点考核服务大局、完成专项任务情况;对市场竞争类企业,强化经济效益和核心竞争力的考核。

第二节 推动大中小企业协同融通发展

建立健全支持民营经济发展的市场、政策、法治和社会环境,

落实各项惠企政策,健全完善优质企业梯度培育体系,促进民营企业量与质的提升。

深入实施“一企一链”培育计划。聚焦稀土、铝铜、高端装备等主导产业,以产业链为纽带推动产业集群协同创新,促进创新资源优化配置与高效整合。鼓励领军企业牵头建设共享实验室、开放式协同创新平台等高能级产业创新服务载体,提供技术研发、检验检测、成果转化等全链条服务,辐射带动产业链上下游协同升级。健全“创新型中小企业-专精特新中小企业-专精特新‘小巨人’企业”梯度动态培育体系,制定差异化精准扶持政策,在资金支持、要素保障、市场对接等方面分类施策,加速优质企业成长。支持中小企业紧扣本地龙头企业创新链、供应链需求,自主立项布局、先行投入研发,聚焦关键核心技术攻关和重大创新产品研制,打通“产学研用”协同创新通道,构建大中小企业分工协作、优势互补、融通发展的现代化产业生态,为产业高质量发展注入强劲动力。

加快电商平台经济发展。依托稀土高新区科技创业中心、留创园、孵化园等企业孵化平台,引进认定电商集群注册平台企业,以平台为孵化基地,加速电商企业集聚,打造“特色化、专业化”的集群登记服务平台,形成经营主体集群发展的登记注册模式。进一步激发市场活力,打破“一址一照”限制,释放场地资源,提升区域创业便利度与竞争力,为跨境电商、内容创作、在线服务、研发外包等自由职业者和新型就业形态提供合规的经营主体身份。依托

托管机构台账与动态管理,实现精准监管,规范市场秩序,保障交易安全与消费者权益。

第三节 强化产权保护

健全知识产权保护工作机制,加强对商业秘密、数据产权等新型客体的保护体系建设与实践应用;进一步完善公平竞争审查制度,强化制度刚性约束;提升规范涉产权执法行为,全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”,防止执法随意、标准不一;加大知识产权执法力度,开展常态化专项执法行动,严厉打击专利侵权、商标恶意抢注和盗版假冒等违法行为;加强商业秘密保护,建立健全商业秘密保护的行政执法和司法衔接机制,明确商业秘密的构成要件和侵权认定标准。

第二十一章 深化重点领域和关键环节改革

第一节 深化财经领域改革

加强财政科学管理。将深化零基预算改革作为财政科学管理的有力抓手,全面打破“基数+增量”的固化思维模式。立足财政职能定位,紧扣国家战略部署与“两个稀土基地”建设核心任务,构建与地区发展需求高度适配的预算统筹机制。建立覆盖预算编制、执行、监督、评价全流程的支出评估体系,科学核定预算规模,确保预算编制紧密贴合实际需求。坚守过紧日子的工作导向,合理压减非刚性、非重点支出,稳步盘活沉淀存量资金,优先保障国家战略落地及核心任务推进,持续筑牢财政可持续运行的坚实防

线。完善“四类事项+大事要事”双重保障清单制度,将“两个稀土基地”建设等重点任务纳入大事要事核心保障范围,通过五级优先级排序机制清晰明确支出重点。优化预算安排逻辑,优先保障“三保”支出、债券还本付息及大事要事推进需求,从严管控一般性运转支出。加大跨部门、跨领域资金统筹整合力度,全面推行全过程绩效管理,推动资金使用效益稳步提升,集中有限财力投向稀土产业升级、科技创新、基础设施配套等关键领域,确保财政资金精准对接国家战略与地区中心工作,为高质量发展提供坚实的财力支撑。

推动精准金融服务。构建覆盖企业“招商引资-项目建设-生产经营-技术升级-上市辅导”全生命周期的多元化金融服务链。建立“一企一档”融资需求动态数据库,常态化开展“金融助企行”精准对接,实体化运营“金融服务中心”窗口,协同稀土科技创业投资基金等政策工具,提升金融供给的精准性和覆盖面;强化资本市场运用,深入实施《包头稀土高新区推进企业上市行动计划(2026-2030年)》,建立“种子-培育-冲刺”分层后备资源库,实施动态管理与分类指导。以上市培育为抓手,支持企业通过上市、并购重组等方式推动稀土等特色产业强链补链。力争到2030年,新增境内外上市公司不少于5家,其中北交所2家,科创板、创业板2家,主板1家。

发挥政府基金引导作用。落实《包头稀土高新区管委会关于设立稀土科技创业投资基金的实施方案》,赋能科技创新策源,重

点投向处于种子期、初创期和成长期,拥有自主知识产权、核心技术或关键产业链环节的稀土新材料、永磁电机配套及其他相关“硬科技”企业。建立市场化决策与容错机制,加强投后管理与服务联动,将基金打造为发现、培育、导入优质项目的关键渠道。

健全金融风险防控机制。完善风险监测预警体系,加强对重点领域、重点环节的常态化排查与动态监测,运用大数据等技术提升早期识别能力。建立健全分类分级处置机制,对苗头性问题及时约谈警示、早期干预;对已暴露风险,按照“一事一议”原则明确责任、依法化解。强化财政、公安、司法、信访等部门协同,定期开展风险研判与应急演练,确保应对有序、处置有力。

第二节 深化开发区管理体制改革

围绕法定机构改革、人事薪酬制度、市场化运营等方面因地制宜深化管理制度改革。加快建立权责清晰、规范高效的管理制度。按照中央关于开发区统筹使用各类编制资源的要求,探索推行人员总量管理,实行编制分类管理、人员统筹使用等管理方式,不断完善全员岗位聘任制度,实现人员管理由身份管理向岗位管理转变的用人机制,推行岗位绩效工资制,建立完善符合实际的绩效考核和激励机制,实行薪酬总额与经济发展、产值增长、企业数量、年度考核等情况挂钩。进一步激发稀土高新区体制机制活力和动力,为稀土高新区高质量发展提供坚强有力的制度保障和人才支撑。健全开发区规范管理制度,提高公共服务能力和市场化运作

水平。

第二十二章 持续擦亮“高新事·高兴办”营商环境品牌

以“高效办成一件事”为核心,构建泛在可及、智慧便捷、公平普惠的现代化政务服务体系,打造“数据驱动、智能协同、全域覆盖、服务精准”的政务服务新标杆,成为优化营商环境的核心载体。

第一节 加快构建服务型高新区

加快“放管服”改革。持续转变政府职能,聚焦审批最少、服务最好、速度最快,打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。简化办事程序、缩短办事时间,更大激发市场活力和社会创造力,将“高新事·高兴办”打造成为一流营商环境品牌,使稀土高新区成为最具竞争力的投资目的地。建立“组长吹哨、部门报到,逢山开路、遇水架桥”的重大项目协同攻坚联审联批机制,及时协调解决项目前期手续办理中的各类堵点问题,推动重点项目早开工、早建设、早达效。以亿元以上重大项目为攻坚重点,聚焦能源、交通、水利等开工前关键审批环节实施联审联批,推动项目审批从“要我办”向“我要办”转变。公开征集项目前期手续审批中的堵点、卡点问题,明确时间节点,加快审批时限。实行项目全流程台账管理,梳理审批事项清单与容缺受理事项,以任务交办单形式推进并联审批、限期办结;对难点复杂事项组织集中会商,形成“解决一类问题、完善一项政策”的工作模式,建立督导台账倒逼审批事项限期办结。

加强政务服务平台建设。实现线下办事“只进一扇门”，合理设置政务大厅综合服务窗口和专业服务窗口，实现政务服务事项的统一受理和“一站式”办理。推进线上办事“一网通办”。加快一体化、自助化、智能化综合平台建设，推动线上“一口”线下“一窗”集成融合，不断拓展“蒙速办”“高兴办”平台服务功能，推动企业开办、项目审批等高频事项实现“一件事一次办”，全面推广电子证照应用，破解“数据孤岛”问题。

深化政务服务模式创新。优化企业全生命周期审批服务，拓展企业服务场景，高质量推进审批服务事项清单标准化、办事服务规范化、服务方式便利化。从企业和群众视角出发，构建跨部门办理业务流程，优化前台设置环节，实现申请表单多表合一，线上一网申请，材料一次提交，推动“高效办成一件事”取得成效。深度拓展跨域协同，实现“全区通办”“呼包通办”“四城通办”事项100%全程网办，构建“无边界”政务服务圈。推行“告知承诺+容缺受理”审批服务模式。根据政务服务事项实施难度、服务对象信用状况等，采用申请材料后补或免交，实质审查后置或豁免等方式，签订告知承诺书，加快审批速度，进一步便民利民。

第二节 深化诚信政府建设

健全统一社会信用制度。建立覆盖全社会的征信系统，实现信用信息的互通互认和共享共用。通过加强信用监管和失信惩戒，增强市场主体的诚信意识和信用水平，为构建公平、透明、可预

期的营商环境提供有力保障。

打造法治化营商环境。持续优化营商环境法治保障体系,平等保护各类市场主体合法权益,营造稳定、公平、透明、可预期的良好法治环境。推进公正透明执法,细化行政执法自由裁量基准,建立企业轻微违法行为免罚清单动态更新机制,探索包容审慎监管方式和重点领域执法联动工作机制。推进全链条信用管理,规范市场秩序,确保市场主体的合法权益得到保护,为营商环境筑牢法治根基。

第二十三章 推动外贸与区域协作深入发展

立足稀土高新区资源禀赋与产业基础,以建设高水平开放平台为支撑,以贸易创新发展为动力,以区域协同合作为路径,构建“贸易引领、投资联动、区域协同、市场融合”的开放发展新格局,为“十五五”期间产业高质量发展注入强劲动能。

第一节 加快建设对外贸易平台

建设高标准自由贸易试验区。以跨境贸易便利化、综合保税区创建作为重要抓手,梳理稀土、新能源产业外贸优势,制定差异化申报方案。主动对接综合保税区建设标准,推动保税仓储、跨境电商、保税加工等功能前置布局。以自贸试验区申报为契机,打造稀土特色跨境贸易通道,同步完善外贸服务配套体系。

统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开放合作平台。以稀土产业协同创新网络为核心,搭建跨国科技创新合作

平台,联合国内外顶尖科研机构共建海外研发中心、联合实验室。聚焦工业设计、知识产权服务、跨境物流等领域,建设高标准服务贸易集聚区,培育一批专业化服务贸易企业。优化产业开放合作平台布局,升级稀土应用产业园、永磁电机产业园等载体的开放功能,吸引外资参与产业链高端环节。完善平台配套服务体系,强化通关、金融、人才等要素支撑,提升平台对开放型经济的承载能力。

第二节 推动内外贸一体化发展

推动市场多元化和内外贸一体化。推动出口产品转内销,搭建线上线下融合的产销对接平台。培育形成一批内外贸融合发展的龙头企业,推动内外贸企业协同发展。鼓励外贸加工制造企业充分利用自身产能,创新商业模式,通过自营、合作等方式增加面向国内市场的优质商品供给。支持企业建立“同线同标同质”生产体系,提升产品在国内外市场的适配能力。深化与京津冀、长三角、粤港澳等地区贸易合作,承接产业转移,拓展国内市场份额。

大力发展服务贸易。聚焦工业设计、跨境物流等重点领域,培育壮大服务贸易新业态新模式。推动知识产权许可等高技术服务出口,打造特色服务贸易品牌。加强服务贸易平台建设,完善服务贸易统计监测和促进体系。深化服务贸易领域改革开放,放宽市场准入,吸引外资参与服务贸易领域投资运营,提升服务贸易国际化水平。

积极发展跨境电商等新业态新模式。建设跨境电商公共服务平台,优化通关、物流、支付等配套服务。培育形成一批跨境电商龙头企业,支持企业建设“海外仓”“体验店”,拓展跨境直购进口业务。推动稀土新材料、高端装备零部件等特色产品通过跨境电商平台开拓国际市场,打造跨境电商出口特色产业集群。探索“跨境电商+产业带”融合发展模式,促进跨境电商与实体经济深度联动。

第三节 拓展双向投资合作空间

促进外资境内再投资。锚定新发展格局与高质量发展目标,立足区域产业基础与开放优势,引导外资向战略性新兴产业、未来产业及产业链高端环节集中布局。强化外资投向引导,鼓励外资企业扩大再投资规模,重点支持技术创新、产能升级与产业链协同项目。强化开放平台载体功能,吸引外资深度参与区域现代化产业体系建设,通过政策引导与市场驱动相结合,推动外资再投资实现质效提升,助力形成内外资融合、上下游协同的开放型经济发展新格局。

健全外商投资服务保障体系。落实《中华人民共和国外商投资法》,实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,完善外资企业信息、外资服务需求、外资政策对接、外资招商引资等工作举措。完善外资企业全生命周期服务机制,及时响应和解决企业发展诉求,保障外资企业公平参与市场竞争。

促进贸易投资一体化。建立贸易与投资协同发展机制,将外资项目引进与外贸市场开拓同步谋划,重点引进自带订单的稀土深加工、装备制造等外资企业。依托各类国际展会、区域合作平台,全方位推介稀土高新区产业优势与投资机遇。坚持“走出去、请进来”相结合,坚持高质量、精准化方向,主动联系对接世界 500 强、中国 500 强,联系对接行业冠军和行业新锐,联系对接各地商会和各行业协会,联系对接各大高校和科研院所,千方百计寻找合作机会。深化跨区域合作,探索“飞地经济”“跨区域合作园区”等模式,促进要素资源跨区域高效流动。推动外贸政策与投资政策协同发力,完善通关、退税、融资等全链条服务,实现贸易订单与投资项目双向引流、互促共进。

第四节 促进区域协同发展

积极融入区域协作。立足我区资源禀赋、创新能力和产业结构,积极融入京津冀协同发展、西部大开发、东北全面振兴、黄河流域生态保护和高质量发展等国家区域重大战略,承接发达地区产业转移,探索托管、飞地、园中园等跨区域共建模式。积极参与呼包鄂榆、呼包鄂乌一体化建设,发挥国家科技创业服务中心优势,打造区域科技创新平台。推进跨区域产业链精准对接,推动多方共建企业供应链信息互联互通平台,利用大数据、云计算等信息技术,实现区域内产业链供应链有效互补,形成合理的产业梯度和紧密联系的产业链条。

积极拓展跨地区、跨层级、跨领域的伙伴园区合作网络。探索建立科学高效的利益分享机制,推动形成“1+N”园区协同发展共同体,为稀土高新区高质量发展注入新动能。聚焦稀土新材料、高端装备制造、新能源等主导产业,重点围绕产业链上下游关键环节,精准对接国内先进园区、科研院所及龙头企业所在地园区,构建多层次合作体系。突破传统园区合作的行政壁垒与资源约束,探索“政府引导+市场运作+社会参与”的灵活合作模式,激发各类主体参与活力。以“权责对等、贡献匹配、动态调整”为核心,建立涵盖税收、产值、技术、人才等多维度的利益分享体系,确保合作长期稳定。

第六篇 促进城乡融合深度发展

建设区域产城融合样板区

立足“两个稀土基地”建设任务,以构建集约高效空间体系为基础,统筹生产、生活、生态,推动城乡深度融合,培育产城融合新业态,打造区域产城融合样板区。

第二十四章 构建集约高效的空间体系

聚焦土地节约集约利用核心目标,促进差别化、精细化全流程用途管制与“多规合一”协同发展,为高质量发展筑牢空间保障。

第一节 优化全域国土空间布局

强化融合引领。重点推动规划期限、约束性指标、空间结构与功能布局的纵向协同,建立与市级部门常态化的规划对接机制,在交通廊道、市政管网、生态网络等跨区域设施规划上实现无缝衔接与共建共享。

落实优化控制线。开展全域土地综合整治、高标准农田建设等工作优化布局,对生态保护红线内现状建设用地、人类活动等进行系统梳理与分类处置,强化城镇开发边界弹性适应机制。

分类用途管制。划分“稀土产业主导区、产城融合服务区、生态功能保护区、乡村特色发展区”等用途管控分区,形成“分区+指标+清单”管制体系,细化建立覆盖规划、审批、建设、运营全流程的动态监测评估机制。根据辖区发展情况和建设时序,适时开展区域详细规划评估,按照评估情况开展国土空间详细规划修编。

第二节 推动资源节约集约利用

盘活存量资源。全面提升土地资源利用效能,对低效工业用地,推行“提升一批、收储一批、转型一批”差异化策略,引导企业向稀土产业链下游、新兴产业转型,提高单位面积土地投资强度和产出效益。

拓展增量空间。精准对接产业项目、基础设施建设等需求,争取新增建设用地指标、城乡建设用地增减挂钩指标等支持,优先保障重点产业项目用地,确保重大项目“即签即落”。

构建管控体系。划定三类核心功能区,实行“一区一策”,强

化产业用地分类管控,对稀土战略性产业用地开辟审批“绿色通道”,明确容积率、投资强度等刚性指标,对低效闲置工业用地实施强制退出或转型改造。

推广高效用地模式。推行“标准地+承诺制”供地模式,简化审批流程,缩短项目落地时间。推广“工业上楼”模式,鼓励建设多层、高层标准厂房,力争工业项目平均容积率不低于1.0。压缩非必要绿化带面积、优化道路红线宽度、整合闲置零散地块等措施,释放存量建设用地空间。

第三节 强化基础设施体系建设

补齐基础设施短板。推进工业园区基础设施建设,补齐道路管网短板,打通城区“断头路、瓶颈路”,畅通“上班路、上学路”。加快既有道路及雨污水管网分批改造,提高路网承载能力和运行水平。构建“外联内畅、功能完备、协同高效”的基础设施体系。加强供水、供电等要素保障,推动城市供水管网和电力设施建设,提高安全供水、供电保障能力,推动供电设施架空入地。力争到2030年,完成新建改造道路140公里,给排水管线220千米,供热管线380千米,新建110KV变电站5处。

建设新型能源基础设施。加快建设新型能源体系,持续提高新能源供给比重,推进化石能源安全可靠有序替代,着力构建新型电力系统。坚持风光氢储等多能并举,统筹就地消纳和外送,促进清洁能源发展。

建设现代化水网。逐步推行城乡供水一体化、集中供水规范化,建立县域统管机制,完善用水单元管控,严格地下水取水总量和水位“双控”,通过水源置换、限批限采等措施推进地下水超采综合治理,完善农业水价综合改革,促进农业节水和农田水利工程良性运行,保障农业水安全。强化洪涝防御、水资源调配与供水保障能力,构建河道绿色生态廊道。

建设“平急两用”设施。推进应急指挥中心建设,打造“平时监管调度、急时指挥联动”的“平急两用”枢纽平台,深化区域应急救援协作,建设互联互通的应急通讯网络与物资调配通道,加强应急物资储备,配套快速转运通道与调配机制。健全应急队伍配套设施,推进农村应急广播终端标准化建设,实现发布终端 100% 覆盖。

第二十五章 推动城乡融合发展

以统筹城乡规划、建设、治理为重点,推进城市更新与乡村建设,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,构建城乡互补、协调发展、共同繁荣的新格局。

第一节 统筹推进城市更新与乡村建设

建立工作机制。健全城市管理统筹协调机制、综合行政执法体制和多元主体参与的城市治理制度机制,建立房屋全生命周期安全管理制度,加快城市基础设施生命线安全工程建设。健全城市洪涝联排联调机制,构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标

应急”排水防涝工程体系。

提升城市建设品质。推进城市全域数字化转型,打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座。开展城市更新行动,推进老旧街区、闲置低效楼宇、低效用地、老旧闲置厂区厂房更新改造,从“拆改留”转向“留改增”,激发城市活力。推进既有道路、桥梁、各类管线等市政设施改造升级,对超期运行、材质落后、漏损严重、故障频发的市政基础设施进行统筹维修。开展城市照明“有路无灯、有灯不亮”专项整治,消除城市照明盲点暗区,推动城市照明节能改造,实现精细化按需照明。搭建城市生态网络,推广“生态型、节约型、海绵型”绿地建设,通过见缝插绿、多元增绿等多种方式实现公共绿地和庭院绿地之间的有效衔接。完善交通网络体系,丰富路网骨架,实现“域内畅通”。构建完善的城市防洪排涝体系,推进韧性城市建设。完善小区配套基础设施,增设助餐、家政等公共服务设施,推进有条件的楼栋加装电梯。加快完成稀土永磁电机产业园、希望园区等重点区域可利用地块周边配套市政基础设施建设。

一体推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设。推进保交楼、保民生、保稳定,构建支持住房品质提升制度,推动房企打造“好房子”样板。大力完善住房租赁保障体系,扩大租赁保障对象覆盖面,深化物业服务企业诚信建设,推进物业管理持续升级。加快全民健身场地和公共场所无障碍环境建设改造,推进口袋公园建设,实施生活垃圾处理设施改造升级,营造天蓝水清、城绿地净

的城市人居环境。

推进和美乡村建设。筑牢乡村水生态屏障,加快建设农村污水管网配套设施,确保全区涉农村生活污水治理率达到90%。改善乡村卫生条件,推动公共旱厕及农村户厕提档升级改造,不断提高农村户厕普及率。深化环境整治,强化生活垃圾收运处置,实现废旧堆积物、生活垃圾治理覆盖率超95%。提升资源利用水平,推动垃圾分类资源化率达到90%,秸秆、畜禽粪污、废旧地膜资源化利用率达到90%。

专栏 14 城市发展重点项目

1. 统筹市域生态建设项目。做好生态保护红线优化调整,依托稀土高新区城中村供排水安全韧性提升工程(稀土改性耐蚀管道)、稀土抗菌管道等项目,推动跨区域设施共建共享,提升基础设施协同性与耐久性。

2. 推进有机更新(基础设施升级)项目。依托稀土高新区雨水管网改造提升工程等项目,实施老旧小区、管网、厂区更新,打通“断头路”、完善市政配套,提升设施运行效率与使用寿命。

3. 建设现代化韧性智慧城区项目。强化防洪排涝、安全韧性、数字化能力,实施稀土高新区昆河白云路排口整治等项目(稀土耐蚀材料用于调蓄池及管网),运用稀土耐候材料、永磁传感器、节能照明打造宜居环境,协同推进降碳减污,助力绿色城区建设。

4. 一体推进“四好”建设(住房与环境提升)项目。提升住房品质、社区服务与生态环境,运用节能建材、绿化材料打造“好房子、好社区”,完善无障碍设施与绿地系统,优化人居体验。

第二节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

拓展农民增收渠道。全面落实惠农补贴、保险政策,提高农民

收益,开展农牧业龙头企业品牌培育,带动上下游配套产业集聚发展。持续推进高标准农田建设,完善农田灌排工程体系,扩大水肥一体化技术应用范围,力争“十五五”期间覆盖率达到85%以上。实施高效农业园区设施更新提升项目,培育樱桃、草莓、高端叶菜等特色果蔬单品,普及玉米密植调控等稳产增产技术,重点引进3-5个生长周期短、产量高的优良品种,打造“一村一品”“一村一特”差异化发展格局。节约集约利用农村集体经营性建设用地,支持农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等多种方式盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅,支持返乡人员发展适合的乡村产业项目。

建立常态化机制。建立常态化防止返贫致贫机制,构建“线上数据预警+线下排查核实”体系和“村社摸排+部门联动”机制,实施精准靶向帮扶。针对致贫风险群体实施“一户一策”,简化救助申请流程,对因病致贫人员、残疾人、就业困难人员落实政策性补助,并优先推荐就业岗位,搭建“企业帮扶联盟”,引导企业参与帮扶。

专栏 15 乡村发展重点项目

1. 保障粮食和重要农畜产品供给项目。以“稳量提质”为核心,依托稀土肥生产线项目,运用稀土微肥提升粮食单产、稀土饲料添加剂改善畜禽品质,依托稀土改性节水材料强化高标准农田抗旱排涝能力。

2. 发展新型农村集体经济项目。以特色产业培育为核心,推动一二三产业融合,依托“天下黄河第一村”沉浸消费首发空间等项目深化农文旅联动,盘活农村闲置资源,构建多业态乡村产业体系,拓宽增收渠道。到2030年,第一产业产值达5.5亿元。

第二十六章 培育产城融合发展新业态

以产业融合为核心,推动制造业与现代服务业、农文旅深度融合,培育壮大新业态新模式,激活产城融合发展新动能。

第一节 加快推进制造业与现代服务业融合发展

推进绿色制造业和现代服务业深度融合。紧扣“需求对接”和“应用牵引”,将工业产业基础优势转化为工业软件创新优势,“以硬生软”发展以数字化工业技术设计、智能制造整体方案、人机工程设计、系统仿真等为主的现代工业(软件)设计服务业,打造“工业数据+工业软件底层技术+行业机理”驱动的智能制造数字底座系统,以平台型、通用型系统软件解决行业共性问题,以服务型、定制型工业 APP 解决企业个性问题。实施新一代信息技术赋能生产性服务业行动,提速发展商贸、文旅等生活性服务业数字化服务水平。发展绿色低碳领域服务型制造,培育绿色诊断、绿色供应链管理、设备能效对标等专业化绿色低碳公共服务平台和机构,构建优质高效的绿色制造服务体系。

第二节 加快推进农文旅融合发展

促进多元发展。推行“国企带动、村企共建、农户参与”机制,形成“一产稳基、二产增值、三产赋能”的产业融合方式。依托包头农垦集团设施农业基础,构建“高端生产筑基、科技赋能提质、文旅融合增值、乡村共享收益”的特色产业体系。构建“财政引

导、金融主力、民间补位、社会参与”的乡村振兴多元投入格局，建成覆盖农业生产、产业融合、乡村建设等重点领域的投融资服务体系。

拓展农文旅融合。以黄河文化为核心纽带，围绕“天下黄河第一村”品牌，结合地方民俗风情与自然资源禀赋，培育“田园+文化+旅游+智能”新业态，打造集生态观光、文化体验、休闲度假于一体的特色文旅产业。发挥沿黄地理优势，以每年“开河鱼”节为抓手，大力发展黄河鱼产业，提升区域水产产业影响力，依托小召湾村农产品分拣库延伸产业链，实现农产品深加工精细化。以数字技术应用于农业生产，重点发展智慧花卉、智慧果蔬、智慧养殖，实现农业电子商务、食品溯源防伪、农业休闲旅游、农业信息服务融合创新。

第七篇 坚持以人民为中心的发展思想 建设人民美好生活幸福区

稀土高新区推行“精准化供给、高效化服务、长效化保障”的民生工作模式，系统性提升民生保障力度，推动居民满意度持续攀升，助力实现“民生为本”的工作目标。

第二十七章 促进高质量充分就业

实施“聚焦产业、对接行业、服务企业、优化专业、促进就业”

的“五业联动”机制,通过政策赋能、技能培育、重点帮扶与服务创新,实现就业规模与质量双提升。

第一节 拓展就业渠道

实施就业优先战略。实施更加积极的就业创业政策,把稳就业、保就业作为首要任务,进一步强化政策引导,优化就业创业环境,稳定扩大就业岗位。构建常态化援企稳岗帮扶机制,扩大失业保险稳岗返还政策受益面。健全公共就业服务体系,加强重点企业跟踪服务和登记失业人员分级分类服务,提升就业精准服务效能。加强就业风险监测预警,有效防范化解规模性结构性失业风险。

促进多形式就业。强化服务业、劳动密集型产业以及民营企业、中小微企业吸纳就业的主渠道作用,壮大新就业形态,鼓励弹性就业,构建灵活就业保障机制。围绕补齐民生短板,拓展公益性就业岗位,托底安置就业困难人员。统筹推进重点群体就业,推动农业转移人口在城镇稳定就业,保障退役军人、残疾人等特殊群体就业,引导高校毕业生实现本地就业创业,促进失业人员重新上岗就业。

第二节 提升公共就业服务水平

推动公共就业创业服务标准化、专业化、信息化,实现公共就业服务“不见面”和“最多跑一次”。完善用工服务机制,拓展线上线下招聘、求职、培训等渠道,鼓励人力资源服务机构为企业提供

用工招聘、人员培训、代理代办等服务。深入开展和谐劳动关系建设活动,加大企业欠薪、劳动关系源头治理力度,健全劳动人事争议仲裁案件多元处理机制,规范劳动保障监察执法,积极营造和谐劳动关系。

第二十八章 推进教育、医疗、文化高地建设

通过“教育促发展、服务强医疗、文旅兴文化”的路径,让教育更优质、医疗更便捷、文化更繁荣,力争打造公共服务示范。

第一节 推进教育高地建设

实施教育资源扩容提质行动。以新建小学、高新一中、高新二中为支撑,建设各学段衔接、“教育教学-实践体验-素养提升”等多功能为一体的现代化综合教育园区。发展研学实践教育,深化与稀土产业、科研机构及内蒙古科技大学的合作。

实施培根铸魂树人行动。深化学生素养,实施“四色研学、阅读能力提升、规范书写、八礼四仪、十个好习惯”等工作,加强中小学科技教育,推行学生体质强健和心理健康促进计划。推动1所初中、1所高中进入全市第一梯队,积极创建全国青少年校园足球特色学校6所、体育传统特色学校1所、美育示范校1所、国防教育示范校2所。

实施课堂减负提质增效行动。推进学前教育优质普惠发展,构建稀土之星幼儿园“五朵金花”等“总园+分园”办学格局,争取资金回收、购置幼儿园2所以上,推动学前教育集团化办学。推进

义务教育优质均衡发展,整合迁建1所小学,为扩优、提质、进位提供支撑。实施管理效能提升行动,推进家校社协同育人“教联体”建设,深化“千名教师访万家”活动。

实施教师强基锻才行动。深化“青蓝工程”,着力培养全市领航校(园)长5名、卓越教师50名、学科带头人及教学能手50名。健全校长梯队选拔培养机制,加大优秀教师招引力度,引导校长和骨干教师向区内办学条件薄弱学校流动,建立教师竞聘上岗机制,完善绩效激励机制。

实施人工智能赋能行动。推动数字技术与教育教学深度融合,促进教学效率提升、个性化学习和大规模因材施教,发挥高新四中人工智能学校引领示范作用,积极创建智慧教育示范校。

第二节 推进医疗高地建设

优化卫生健康服务体系。以提升医疗卫生信息化与智能化水平为导向,推进“互联网+医疗健康”建设,建立大型医用设备共用机制,提升基层中医药服务建设,设立标准化中医馆,推广针灸、推拿、治未病等中医适宜技术。

深化医防融合服务模式。健全医院、基层医疗机构、专业公共卫生机构之间的协作机制,实现信息互通、业务协同,深化医联体建设,促进分级诊疗,完善医联体与远程医疗体系,推动优质资源下沉。提速智慧健康建设,推广区内医疗机构线上诊疗。

强化人才队伍建设。制定卫生人才发展规划,通过公开招聘、

高层次人才引进等方式充实卫生技术人才队伍,选派业务骨干到市内三级医院进修学习,同时建立激励机制,对基层医务人员在职称晋升、薪酬待遇等方面给予政策指导和支持。

第三节 推进文化高地建设

打造全国标杆性稀土文化策源地。打造5个以上稀土主题旅游点位,重点推进稀土科技馆、稀土研学基地建设、工业旅游示范点、稀土文化长廊等文旅载体打造,推动产业优势向文旅发展优势转化,塑造全国独有的“稀土+文旅”特色IP,形成“稀土文化看包头”的全国性共识。

构建高品质黄河文化旅游带。以“天下黄河第一村”为核心,构建“串点成带、连线成片”的黄河生态旅游格局。充分利用足球公园等场地,培育“稀BA”“稀超”等本土赛事。常态化举办半程马拉松、自行车赛等大型体育赛事,打造“黄河几字弯最美赛道”新IP。秉持“生态优先、绿色发展”理念,规划建设高标准健康步道、骑行绿道,打造集生态观光、体育竞技、休闲度假于一体的“黄河+体育”生态廊道。

建设区域知名的兵团文化体验区。围绕兵团文化核心内涵,推动“历史文脉传承+城市更新提质”深度融合,盘活闲置资产与老旧街区,推进“兵团记忆”文化主题街区建设,修复十八团部旧址,打造集红色教育、知青旅居康养、风情美食、会展商贸于一体示范街区。

完善公共文化体育服务网络建设。打造形成1个区文化馆、3个街镇文化站、26个村社区综合文化服务中心的公共文化体育设施网络,打造“10分钟文化惠民服务圈”。扩展公共文化旅游体育服务内容,重点推进“文化驿站”“城市书房”“百姓健身房”等便民载体建设,让优质公共文化舒心服务惠及更多群众、舒心服务“两个稀土基地”建设。

第二十九章 夯实社会保障兜底功能,促进人口高质量发展

以“精准化、多层次、全覆盖”为导向,通过健全制度体系、优化服务流程、强化资源统筹与数字赋能,构建起社会保障与社会救助双重兜底的民生安全网。

第一节 完善社会保障体系

健全分层分类社会救助体系。强化城乡低保、特困人员保障制度基本生活保障工作,落实稀土高新区医疗、教育、住房、就业、取暖等专项救助。健全临时救助备用金制度,强化临时救助应急、过渡、补充功能。提升社会救助效能,开展社会救助事项“全区通办”“一网通办”“一站式”办理和“物质+服务”救助试点工作,优化低保“单人户”政策,培育发展社会救助领域专业社会力量,扩大政策适用范围。

推动社会保险扩面提质。深入实施全民参保计划,不断扩大社会保险覆盖面。严格落实自治区、包头市提高退休人员养老金、提高城乡居民基本医疗保险财政补助政策,保障群众养老保障、医

疗保障水平不断提高,聚焦特殊困难群体扎实做好城乡医疗救助工作,配合银行机构做好个人养老金实施工作。

第二节 促进人口均衡发展

通过“人口发展全链条支持+公共服务精准化供给”双轮驱动,扩大托育、养老等服务供给,推进“资源+服务”综合保障。

健全“一老一小”为重点的全生命周期人口服务体系。落实育儿补贴、产假、育儿假等制度,提升婴幼儿照护服务能力,加强妇女儿童健康服务,加快推进公立托育综合服务中心建设,鼓励发展社区嵌入式、单位福利性托育服务和托幼一体化模式。开展老年健康促进行动,扩大医养结合、康复护理服务供给,推行长期护理保险制度,推进上门医疗和家庭病床服务。到2030年,实现区、镇(街道)、村(社区)三级养老服务网络更加健全,服务供给能力与专业化水平显著提升,扩容、提质、增效协同并进,基本养老服务的精准度与适配性持续优化,切实满足老年人多元化、品质化养老需求。

完善基本公共服务体系。强化公共卫生应急能力,完善重大传染病防控与多渠道监测预警机制,健全公共卫生防护网络,加强应急队伍建设和物资储备,完善应急预案体系,提高突发公共卫生事件应对水平。加强基层机构基础设施与设备配置,提升社会救助效能,对困难群体实施大病专项救治与家庭医生签约服务。健全分层分类的社会救助体系,优化流浪乞讨人员救助管理,做好儿

童福利保障和婚姻管理服务工作的。

保障劳动者职业健康。重点开展稀土、新材料等领域企业职业病危害专项治理工作,推进“健康企业”建设,督促企业落实职业病防治主体责任,保护劳动者健康权益。

第八篇 持续改善生态环境质量

打好生态环境巩固提升持久战

锚定美丽稀土高新区建设目标,忠实践行黄河流域生态保护和高质量发展战略部署,坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路,将稀土高新区打造为最具影响力的“世界稀土之都”、全国产业转型升级示范基地、黄河几字湾绿色低碳科技创新策源地、西部新能源装备制造集群、自治区绿色低碳发展引领区。

第三十章 建成国家生态工业示范园区

构建绿色制造体系、发展循环经济、推动零碳转型关键举措,形成具有稀土产业特色的生态工业发展模式。

第一节 构建绿色制造体系

打造西北地区绿色转型标杆。全面落实《国家生态工业示范园区管理办法》,以稀土产业生态化改造为核心,积极创建国家生

态工业示范园区。建设年处理 50 万吨稀土废料再生基地,强制清洁生产审核覆盖率 100%;推动跨产业协同发展,打造“稀土+新能源”“稀土+高端装备”产业链,建成 5 个以上副产物交换示范项目。做好碳排放管理,重点做好减污降碳协同,加大非化石能源消费占比,深化污染深度治理。建立环境应急“1+N”联动机制,提升固废资源化水平,完善水资源循环体系,建成智慧水务数字化管理平台。

推进绿色工厂与供应链培育。以龙头企业为引领,推进绿色工厂建设,企业实施清洁生产改造,重点推进稀土绿色冶炼升级改造,采用先进萃取分离与“三废”治理技术,实现氨碳循环、尾气超低排放与废水循环利用。

第二节 巩固“无废城市”建设

推进固废源头减量,加强一般工业固体废物规范化环境管理,聚焦重点企业粉煤灰、炉渣、冶炼渣等大宗工业固废源头减量和就地就近资源化利用。推进稀土高新区整体清洁生产审核成果落地转化;提高废弃物资源化和再利用水平,压实废弃物产生单位主体责任,落实生产者责任延伸制度,推动工业固废按元素价值综合开发利用,推进铝业粉煤灰沙坑回填生态治理、粉煤灰制砖等资源化利用项目、退役风电、光伏设备等退役新能源设备回收循环利用、稀土深加工基地电镀污水处理金属回收等项目建设。

第三十一章 持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化

坚持以筑牢我国北方重要生态安全屏障为统领,强化生态环境风险防控,推动生态环境质量持续改善。

第一节 全面落实精准科学依法治污

推进美丽蓝天建设。大力推进多污染物协同减排,加强区域联防联控,实施分时分类差异化管控。加强希望园区等区域扬尘管控,提升重点企业清洁化治理水平;推动重点行业深度治理,做好重污染天气防控工作,完善“一企一策”应急减排清单,组织企业完善污染治理设施,实施重污染天气重点行业绩效分级、差异化管控。加强不利天气监测预警,加强秋冬季工地、道路、散煤燃烧、秸秆焚烧、烟花爆竹燃放防控,全面强化环境精细化管理水平,持续改善环境空气质量。

打好碧水保卫战。加强污水收集处置,推进海绵城市建设,严格城镇排水许可管理,开展城镇生活污水收集处理设施更新改造和雨污管网混错接整治,集中解决区内道路、村镇污水管网建设,提高农村污水收集处置率;推动重点行业水污染治理,加强尾闾南郊泵站湿地运行,实现常态化生态补水;推进四道沙河至二道沙河排污口综合整治工程,稀土深加工基地电镀污水处理设施零排放改造,进一步实施工业污水、生活污水分类处理,提高工业污水处理厂运行负荷和再生水回用量。

打好净土保卫战。扎实推进土壤生态环境风险源头防控,加

强农用地分类管理,动态调整优先保护类、安全利用类和严格管控类农用地的数量和边界,建立重点管控清单,阻断污染扩散途径;开展建设用地风险管控和修复,开展希望园区土壤地下水污染治理工程,持续开展地下水治理和监测工作,探索建立在产企业边生产边管控模式;加强区域土壤地下水保护,动态更新重点排污单位名录,完善土壤地下水生态环境监测网络,强化青昆垃圾填埋场、希望园区等重点区域土壤地下水环境监测和监管,制定希望园区土壤地下水管控方案,推进希望园区土壤地下水污染管控修复工作。

守牢生态环境安全底线。强化危险废物环境风险管控,深化危险废物规范化环境管理评估,推进高盐水处理产生的杂盐等新类型废物集中安全处置;开展小微企业危险废物收集,加强汽修、机加等盲点行业的危废监管,完善医疗废物收集体系;强化重金属污染管控,持续强化铝、铜、电镀等重点区域涉及重金属行业企业颗粒物和重点重金属污染物特别排放限值要求;加强新污染物治理,严厉打击已淘汰持久性有机污染物的非法生产和加工使用;确保核与辐射安全,加强对新源稀土等核技术利用单位、伴生放射性矿开发利用企业的监管,推进5G信号塔、网络基站等电磁辐射建设项目规范化管理;推进环境风险管控常态化管理,推进企业制定环境突发事件应急预案,强化昆河、四道沙河、二道沙河等重点河流突发水污染事件“一河一策一图”实战应用和应急演练。

第二节 落实固定污染源监管制度

全面提升环境治理体系和治理能力现代化水平,落实固定污染源监管制度,实施多层次质量复核与保障机制。

健全协同管理体系。构建系统完整、权责清晰、监管有效、公平规范的排污管理格局;强化制度协同与核心地位,推进排污与环境影响评价、总量控制、环境统计、环境保护税等制度的全链条衔接。环评衔接工作,推行“两证合一”审批模式,将环评批复中的管理要求纳入许可证,实现“一套材料、一次受理、同步审批、一次办结”,大幅压缩审批时限。

实施全过程精准管控与智慧监管。依托排污许可证,构建从源头预防、过程控制到末端治理的全过程监管体系,运用大数据、人工智能等技术提升数字化管理能力,依托排污许可管理信息平台,推动与企业在线监测、自行监测数据互联互通。探索推进智能辅助审核与非现场监管,逐步实现许可事项合规审查、管理要求智能生成、异常情况预警预报;推动证后监管常态化与执法联动。推行清单式执法检查,重点打击无证排污、超许可排污、监测数据造假等违法行为。同时,加强监测与执法协同,落实“测管联动”,确保执法取证规范、结果公正。

第三节 坚持一体化保护和系统治理

加强湿地保护分级管理。系统推进黄河包头段生态保护和高质量发展,提升包头黄河国家湿地公园功能,聚焦湿地科

普宣教、湿地功能高效利用、弘扬湿地文化等三大主题,推动湿地公园向“生态旅游+文化体验+自然教育”多元业态转型。

强化湿地保护修复。聚焦提升小白河片区湿地生态功能,开展还湿工程,拓展湿地生态空间,增强湿地生态承载能力。加大四道沙河生态补水流量,保障常态化径流,提高湿地运行水平,提升河道水质。种植湿生植物,构建稳定的湿地植被群落。开展小白河蓄滞洪区淤泥清理工程,优化小白河稀土高新区段堤南水系布局,稳步扩大水域面积。科学开发生态养殖功能,在小白河水域实施“以渔治水、抑藻控草”生态养殖项目,推动渔业资源可持续循环利用。

推动“美丽河湖”建设。强化河湖生态保护,加强河湖岸线保护利用,推进河湖“清四乱”常态化,持续开展黄河流域生态修复与保护,加强水土保持和地下水超采综合治理,在小白河、黄河湿地建设以水源涵养为主的林草植被。加强水源涵养区和生态缓冲带保护修复,强化辖区河湖生态空间管控与保护修复。系统推进黄河包头段生态保护和高质量发展,提升包头黄河国家湿地公园功能,推动湿地公园向“生态旅游+文化体验+自然教育”多元业态转型。

第四节 科学开展大规模国土绿化行动

持续开展国土绿化行动。深入践行习近平生态文明思想,推

进高质量发展和高水平保护,深化全民义务植树行动,拓展参与载体,以全民义务植树织就生态“绿飘带”,促进绿色低碳发展与城市生态建设深度融合,通过插缝见绿、留白增绿等方式增加绿化面积与蓄积量,提高生态效益,提升森林质量,增加生态林业碳储量,深化全民义务植树行动。

推进规上企业绿化建设。构建“全域统筹、政企协同、提质增效”的国土绿化体系,实现“生态、经济、社会”三大效益有机统一,推动规上企业厂区绿化覆盖率均达5%以上,培育20家“绿色示范企业”,以企业绿化带动社会绿化面积300亩。

第五节 加快形成绿色生活方式

培育全社会绿色消费方式。加快交通基础设施绿色化建设,形成绿色低碳运输方式,调整运输结构,推进大宗货物运输、集装箱运输“公转铁”,增加新能源公交车、清洁能源及新能源城市公共交通工具使用比例。转变农业生产方式,通过节水、节肥、节药、节能,减少农业生产对高碳型生产资料的依赖。实施企业节水技术改造,提高中水循环回收利用水平,建设节水型社会。积极开展节约型机关、绿色学校、绿色社区等形式丰富的绿色创建行动,广泛倡导居民绿色低碳生活,大力推广碳普惠,实现生产系统和生活系统循环连接。

专栏 16 污染防治与生态优化攻坚工程

1. 蓝天、碧水、净土保卫战深化。聚焦“一园两河”重点区域,以重点企业大气污染物治理、包头市四道沙河至二道沙河排污口综合整治、电镀园区电镀废水处理设施零排放改造等项目为抓手,推进大气污染深度治理、河湖综合整治与土壤地下水风险管控,提升污染治理精准度。

2. 固定污染源监管体系升级。以排污许可制为核心,推行“两证合一”审批模式,构建全过程智慧监管体系,强化证后执法联动,提升环境治理体系现代化水平。

3. 山水林田湖草沙系统治理。强化湿地保护修复,推进黄河流域生态修复,以小白河美丽河湖保护与建设、包头沿黄水生态治理及产业设施提升融合等项目为支撑,开展大规模国土绿化行动,打造“生态+文旅”复合型生态体系。“十五五”末,培育“绿色示范企业”20家,新增社会绿化面积300亩。

4. “无废城市”建设巩固。推进固废源头减量、资源化利用与安全处置,以废旧动力电池自动化拆解、废旧电机回收拆解、电镀园区电镀废水稀土金属提取等项目为依托,完善危险废物监管体系,推动退役设备回收循环。

5. 国家生态工业示范园区创建。以稀土产业生态化改造为核心,推动跨产业协同、减污降碳协同,提升资源高效利用与数字化水平,创建西北地区绿色转型标杆。

第九篇 统筹发展和安全

促进高质量发展和高水平安全良性互动

深入贯彻总体国家安全观,健全维护国家安全体制机制,有效防范化解重大风险,增强安全发展能力,筑牢安全发展底线。

第三十二章 坚决维护国家安全

全面落实总体国家安全观,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

第一节 构筑国家安全防护体系

坚持总体国家安全观,加强国家安全能力建设,严格落实党委(党组)国家安全责任制,将维护国家安全纳入党工委重要议事日程,促进全链条全要素协同联动,形成体系合力。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制,建立重大安全事件、突发风险快速响应体系,健全完善国家安全审查和监管制度,搭建信息实时互通平台,提高应急应变效能。强化国家安全教育,推进总体国家安全观宣传教育常态化长效化,增强全民国家安全意识和素养,筑牢国家安全人民防线。

第二节 加强重点领域国家安全能力建设

锻造实战实用的国家安全能力,突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全,把捍卫政治安全摆在首位。严厉打击各类危害国家政权和政治制度的违法犯罪活动。深化政治安全宣传教育,推动政治安全理念进机关、进企业、进社区、进校园、进家庭。严密防范、严厉打击境内外敌对势力渗透破坏颠覆活动。健全抵御境外宗教渗透体制机制。扎实开展基层反邪教工作。夯实国家安全基础保障,确保粮食、能源资源、重大基础设施安全,提高水资源集约安全利用水平。加强网络、数据、人工智

能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设,定期开展数据安全风险评估工作,推动数据处理单位提升数据安全水平,从源头防范数据泄漏、篡改、窃取等风险。

第三节 维护意识形态安全

严格执行党委意识形态工作责任制实施办法,实施意识形态工作提升工程。强化主流舆论声势,持续加强对互联网、学校、文化市场等意识形态阵地的建设和管理,广泛开展习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神的宣传宣讲,大力弘扬中华优秀传统文化,防范和抵制不良文化影响。构建网络安全综合防控体系,完善舆论引导和舆情闭环处置工作机制,强化技术防控与人工巡查联动,及时处置有害信息,切断非法传播渠道。加强政务网站、政务新媒体排查梳理。

第四节 扎实推进国防动员和双拥工作

强化国防动员和后备力量建设。深入推进国防宣传教育,推进国防教育进学校、进课堂、进教案,抓好党政领导、大中学生国防教育,让国防建设真正进入各级领导干部的思想和视野。全面执行优待抚恤政策,拓宽退役军人安置与创业渠道,完善军属随调随迁、就业创业扶持、科技、教育拥军举措,解决好军人军属“急难愁盼”。宣传双拥先进事迹,营造全社会关心支持国防和军队建设的浓厚氛围。

第三十三章 提高防范化解重点领域风险能力

坚持底线思维,增强忧患意识,发扬斗争精神,提高风险化解能力,严密防范和化解各类风险,有力维护全区经济安全、社会安全、人民安宁。

第一节 维护战略资源及产业链供应链安全

围绕“自主可控、安全可靠、韧性强劲、高效畅通”,切实维护稀土等战略资源产业链供应链安全。全面落实国家稀土相关物项及技术出口管制新规,统筹产业发展与战略资源保护。加强关键核心技术攻关,不断提高关键技术自主化、核心产品自给率。认真执行《稀土管理条例》,坚持保护资源与开发利用并重,健全稀土战略资源保护、违法犯罪打击和稀土领域知识产权、技术、科技成果保密制度机制。强化企业供应链安全管理主体责任,完善研发、生产、销售、出口全流程审查机制,建立出口风险预警与应急处置预案,完善工业控制系统和数据管理机制,加强企业涉密人员背景审查、定期培训与离职竞业管理,提高抗风险能力,积极应对关税壁垒、技术壁垒、制裁限制等外部挑战,防止关键资产被外资恶意并购或控制。支持链主企业发挥链主作用,在安全合规前提下开发境外资源,开展国际合作。加强行业监管,严厉打击稀土走私、违规出口、超量生产等行为,规范行业发展秩序。

第二节 积极防范化解重点领域风险

防范化解经济金融领域风险,建立重点房企债务违约预警与处置联动机制,妥善化解“保交楼”“出险房”风险;积极防范政府

债务风险,开展全口径债务监测,严控新增隐性债务,如期完成清偿拖欠企业账款任务,积极化解财政暂付款风险;加强金融监管,稳妥防范和处置地方法人金融机构风险,严厉打击非法金融活动,守住不发生系统性风险的底线。防范化解文化安全领域风险,加强文化市场准入管理,强化中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化传承弘扬,引导网民自觉抵制不良文化影响。防范化解社会安全领域风险,完善安全生产风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制,推进矛盾纠纷“一站式”化解,提升重大疫情、突发公共卫生事件应对能力。防范化解网络安全领域风险,提升网络安全应急处置与自主可控能力。防范化解生态安全领域风险,提高突发环境事件处置能力,严守生态保护红线。

第三十四章 提高公共安全治理水平

第一节 提高安全生产水平

严格落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求,压实生产经营单位主体责任与政府监管责任,常态化推进矿山、危化品、冶金工贸、建筑、交通运输、特种设备、消防等重点行业领域风险隐患排查整治。巩固深化安全生产治本攻坚三年行动成果,加强安全培训教育,推进矿山等重点领域安全生产信息化、智能化建设,强化安全宣传引导,切实增强全民安全意识,坚决遏制重特大事故。坚持安全生产与应急管理治理模式事前预防、数智化转型导向,深化重点行业领域“一件事”全链条专项整治,不断提升全

民安全意识与应急能力、部门帮扶指导与监管执法能力、企业高质量发展与本质安全水平。全域推广智慧消防、电动自行车集中充电安全优化降费便民、“鹿芯安”动火作业数字化监管等经验做法,提升重要设施安全防护水平与监管效能。

第二节 深化社会治安整体防控体系和能力建设

加大智慧警务建设力度,新增高清摄像头、周界防范预警系统和警用无人机等设施,实现重点区域实时监控与智能预警,提升突发事件处置效率。落实社会稳定责任,发展壮大群防群治力量,建立扫黑除恶“线索必查、案件必究、回溯倒查”常态化工作机制,依法打击稀土资源开发、项目建设等领域的行业垄断、非法经营、暴力讨债等违法犯罪行为。加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪力度,建立“预警-劝阻-拦截-打击”一体化反诈工作机制和“缉毒打击-禁吸戒毒-预防教育”全链条禁毒工作体系。强化未成年人违法犯罪预防和治理,建立“警示训诫+家庭教育指导+心理疏导+社会观护”分级干预机制。全面准确贯彻宽严相济刑事政策,依法惩处违法犯罪。完善社区矫正工作机制,利用信息化手段加强对社区矫正对象的监督管理,提供职业技能培训和就业指导,降低再犯罪率。

第三节 提高食品药品安全监管

健全食品药品全链条闭环监管机制,完善覆盖种植养殖、生产加工、流通销售、餐饮服务等环节的信息化追溯体系,全面提升食

品药品安全保障水平。实施食品安全监管基础设施建设工程,稳步推进食品安全抽检品类扩面、主要检测指标扩项,切实提升源头风险防控和隐患排查能力。全领域深化药品安全综合治理,聚焦零售药店、基层医疗机构等重点场所,持续推进药品监管能力标准化建设。加强食品药品职业化检查员队伍建设,通过集中培训、跟班学习、实战练兵等方式,打造一支懂业务、会监管、能执法的高素质专业化队伍。

第四节 提高应急处突能力

对标国家应急管理体系和能力现代化建设要求,将消防救援与应急队伍建设纳入公共安全体系重点任务,同步规划、同步部署、同步落实。构建“专业队伍为主、社会力量为辅、基层站点兜底”的立体化应急救援体系,建优建强消防救援专业队伍,完善救援装备配备,常态化开展矿山、危化品、高层建筑、森林草原火灾等重点领域跨区域、跨部门实战化协同联动演练,重点提升复杂灾害事故处置、特种救援作业等专业能力。推动应急救援与安全生产数智化转型深度融合,推广智慧消防、数字化监管等先进经验,以科技手段提升队伍指挥调度和应急处置效能。

第三十五章 完善社会治理体系

第一节 加强党建引领基层治理和基层政权建设

深入落实“自治区加强党建引领基层治理筑牢祖国北疆安全稳定屏障行动计划”,加强社会组织培育管理,加强新经济组织、新

社会组织、新就业群体党的建设,切实提升党建引领基层治理水平。健全社会工作机制,推动乡镇(街道)社工站建设。完善社会治理体系,依托网格化管理,完善“区级-街镇-村(社区)”三级社会治安综合治理体系,在街镇配备“一窗三室”服务窗口,在村(社区)搭建“党小组+网格员+单元长”基层铁三角架构。健全街镇对职能部门及其派驻机构的评价办法,推动编制资源在镇和街道间调剂。全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,衔接细化村(社区)工作事项清单,加强村(社区)工作事项准入机制监督评估。建立完善城乡社区协商目录清单,增强村(居)民自治能力。加快普惠均等、便捷高效、智能精准的现代公共法律服务体系建设。建立健全“大综合一体化”城市综合治理体制机制,全面提升城市治理数字化智能化水平,打造具有稀土高新区特色的共建共治共享社会治理新模式。

第二节 提高为民谋利、为民办事、为民解忧的成效

坚持和发展新时代“枫桥经验”。建立人民调解委员会、选聘行业调解组织,推行区级综治中心重点部门常驻、涉事部门随驻,街镇综治中心全部达到“五有”标准,推动综治中心与“四站合一”平台(警务服务站、法官工作站、检企联络站、公共法律服务站)的深度融合,推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。推进信访工作法治化,提升信访代办质效。加强网上网下协同治理。强化“12345”政务服务便民热线等平台功能,深入推进“民有所呼、

我有所应”。发展志愿服务,加强志愿服务组织管理。加强社会工作者队伍建设,提高专业化水平。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

第十篇 坚持和加强党的全面领导 凝心聚力实现规划各项目标任务

第三十六章 加强党的全面领导和党的建设

第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导

坚持和加强党中央集中统一领导是推动党和国家事业行稳致远的根本保证。把党的政治建设摆在首位,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。健全贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署全链条、闭环式工作机制,完善贯彻落实情况“回头看”和报告、通报制度。严明政治纪律和政治规矩,严格执行重大事项请示报告制度。强化政治监督,深化政治巡察。

第二节 全面加强干部队伍和基层党组织建设

严肃党内政治生活,严格贯彻执行民主集中制,坚持科学决策、民主决策、依法决策。树牢正确用人导向,坚持把政治标准放

在首位,树立和践行正确政绩观,完善干部考核评价机制,注重在一线发现历练干部,推动领导干部能上能下常态化。强化育练结合,通过“精准化”培训、“一线练兵”,推动干部大讲学习、深入调研、真抓实干、清正廉洁,增强推进现代化建设的本领。全面提升各领域党建质量,深入实施“政治领航”“思想铸魂”“固本强基”“引领聚力”“作风护航”五大工程,持续实施“书记项目”,提高基层党组织的党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,促进党员发挥先锋模范作用。建强非公党建组织体系,加快推进“两个覆盖”从有形向有效转变。深化街道、村(社区)党建工作,开展“头雁培育工程”,推行“街镇干部+村书记+后备干部”帮带机制,深化“清单制+积分制”治理模式,以党建引领激活基层治理末梢活力。

第三节 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

持之以恒推进全面从严治党,坚定不移落实中央八项规定精神,持续纠治“四风”,为基层松绑减负,推进作风建设常态化长效化。坚持党的自我革命精神,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,持续整治群众身边不正之风和腐败问题,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,营造风清气正的政治生态。加强新时代廉洁文化建设,提升廉洁宣传教育的针对性和有效性,推进学纪、知纪、明纪、守纪常态化。推动纪检监察体制改革,推进基层监督体系建设,加强对权力配置、运行的规范和监督。

第四节 推进社会主义民主法治建设

强化法治管委会建设。规范司法权力运行,加强领导干部依法办事监督检查。推进法治社会建设,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。深入推进依法行政,完善重大决策、规范性文件合法性审查机制。严格落实重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制。推动行政执法监督与其他各类监督有机贯通、相互协调,建立健全信息沟通、线索移送、结果共享等机制。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”,规范行政执法自由裁量权。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线,充分发挥“两代表一委员”作用,建立常态化沟通联络机制,积极探索“园区协商”的方法路径。坚持我国宗教中国化方向,加强宗教工作三级网络和两级责任制建设,完善宗教工作联席会议制度,深入开展“六进”活动,提升宗教事务治理法治化水平。优化吸纳民意、汇集民智工作机制。进一步发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用。

第三十七章 加强规划的实施保障

第一节 形成统一规划体系合力

严格落实《中华人民共和国国家发展规划法》,严格遵循下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调的原则,严格落实以发展规划为统领,以空间规划为基础,以行动方案为支撑的规划体系,与“十五五”规划纲要同步编制、同步实施,

确保各级各类规划在主要目标设定、发展方向选择、总体空间布局、重大政策安排、重点工程推进以及风险防控机制等方面保持高度协调和内在一致,做好其他规划对发展规划的贯彻落实。

第二节 强化规划实施保障

成立稀土高新区“十五五”规划实施领导小组,由稀土高新区管委会主任任组长,管委会副主任任副组长,相关部门主要负责人为成员,落实主体责任,全面统筹、协调稀土高新区“十五五”规划的重大任务与改革举措,形成“上下联动、横向到边、纵向到底”的规划实施推进机制。制定可操作、可评估、可考核的目标任务实施方案,对规划中的具体指标、重大工程、重点项目等按年度进行细化分解,提前谋划项目供水供电等配套设施建设,明确阶段性目标、牵头单位、推进措施等内容,创造良好政策环境、体制环境和法治环境,进一步强化公共资源对发展规划的支撑保障,确保如期完成。制定规划考核评价体系,开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估,及时发现问题并研究解决。完善规划实施公众参与和社会监督机制,及时公布有关政策信息和重大项目进展,拓宽管委会与企业、居民的信息沟通和反馈渠道,形成全社会关心规划、自觉参与和监督规划实施的良好氛围。根据经济社会发展的新情况、新形势,及时调整优化规划内容,提高规划对经济社会发展的引导指导作用。

蓝图已经绘就,关键在于落实。全区上下要切实提高政治站位

位,强化责任担当,凝心聚力、真抓实干,以昂扬向上的精神状态投身发展实践,以钉钉子精神抓好各项任务落地见效,为开创稀土高新区现代化建设新局面作出新的更大贡献。